

Federația

**"Solidaritatea Sanitară"**  
**negociază**

Regulamentul de Sporuri



Ministerul Sănătății,  
09 august 2017

**FEDERAȚIA**  
**„SOLIDARITATEA SANITARĂ”**  
**DIN ROMÂNIA**



**BULETIN INFORMATIV**  
EDIȚIA I NR. 35

# **NEGOCIEREA**

## **Regulamentului de sporuri în sistemul sanitar public**

[secretariat@solidaritatea-sanitara.ro](mailto:secretariat@solidaritatea-sanitara.ro)

[www.solidaritatea-sanitara.ro](http://www.solidaritatea-sanitara.ro)



**"Solidaritatea Sanitară" solicită introducerea  
Regulamentului de sporuri în Contractul colectiv de muncă**

foto: 27 iulie 2017, Ministerul Sănătății

## Negocierea

# Regulamentului de sporuri

Miercuri, 09 august, Federația "Solidaritatea Sanitară" din România a participat la negocierile pe tema Regulamentului de sporuri în sistemul sanitar public. Reamintim faptul că, procedural, în procesul de elaborare a Regulamentului de sporuri, Ministerul Sănătății are obligația consultării federațiilor reprezentative la nivel de sector "Sănătate", Federația "Solidaritatea Sanitară" fiind una dintre cele două organizații care îndeplinesc această condiție.

Contextul în care se negociază Regulamentul de sporuri în sistemul sanitar public este unul total defavorabil salariaților. Principala problemă o reprezintă limitarea impusă de noua lege a salarizării, respectiv un nivel maxim de 30% al tuturor celorlalte elemente salariale, inclusiv sporurile pentru

condiții de muncă, raportat la volumul salariilor de bază. Acesta este principalul motiv pentru care reprezentanții Federației "Solidaritatea Sanitară" au solicitat Ministerului Sănătății o derogare pentru sistemul sanitar de la limita de 30%, fără de care nu poate fi construit un regulament de sporuri, solicitând în același timp ministerului o evaluare a situației încadrării în această limită.

În cadrul acestei prime ședințe de negociere, reprezentanții "Solidarității Sanitare" au solicitat reintroducerea personalului nemedical (TESA) în categoria personalului care beneficiază de sporuri pentru condiții de muncă, omisiunea introdusă prin legea salarizării fiind de neacceptat.

09 august 2017, Ministerul Sănătății



## Principiile și argumentele "Solidarității Sanitare" pentru construcția unui Regulament de sporuri în favoarea salariaților din sistemul sanitar

În elaborarea Regulamentului de sporuri Federația „Solidaritatea Sanitară” susține aplicarea următoarelor principii, în baza argumentelor juridice prezentate și în cadrul ședinței de negociere din 09 august de la Ministerul Sănătății:

### 1. Regulamentul trebuie să conțină limite minime ale sporurilor

- Existența limitelor minime ține de esența sporurilor pentru condiții de muncă, rațiunea existenței acestor sporuri constituind-o certitudinea afectării stării de sănătate a personalului.

- Impactul condițiilor de muncă asupra aceluiași categorii de salariați care-și desfășoară activitatea în aceleași condiții de muncă nu poate varia, spre exemplu, de la 1% la 85%.

- Este evidentă necesitatea existenței unui numitor comun în acordarea acestor sporuri în diferitele unități, care să evite situații ce sunt contrare prezumțiilor legale, respectiv diferențe extrem de mari între nivelul despăgubirii acordate de diferitele unități sanitare.

- Numitorul comun, ce asigură gradul de obiectivitate și uniformitate necesar în aplicarea prevederilor legale îl constituie instituirea limitelor minime ale sporurilor.

- Existența unor limite minime garantează existența unei minime despăgubiri a salariaților pentru afectările pe care le suferă din cauza condițiilor de muncă. În absența limitelor minime putem considera că se instituie de iure posibilitatea



existenței unor condiții de muncă deosebit de periculoase (spre exemplu) pentru care salariații pot primi un spor de 1% (acest procent fiind suficient pentru satisfacerea condiției limită minime, ce riscă să fie introdusă în mod implicit, la un spor).

- Limitele minime ce respectă pe deplin condițiile amintite anterior sunt cele ce corespund valorii a cel puțin 50% din fiecare spor.

- Regula „limitei minime stabilită la nivelul a cel puțin 50% din fiecare spor” asigură și respectarea principiului drepturilor câștigate.

- Principiul drepturilor câștigate este augmentat și de faptul că legea 153/2017 nu aduce cu sine și o schimbare a condițiilor de muncă, persistența condițiilor de muncă anterioare trebuind să fie însoțită de respectarea regulilor anterioare.

- Legiuitorul deja a introdus două limitări față de situația anterioară apariției legii, epuizându-și prin asta posibilitățile de intervenție:

o Reducerea plafonului maxim al sporurilor de la 100% la 85%;

o Eliminarea tuturor posibilităților de a cumula sporuri aparținând unor categorii diferite.

fie parte a Contractului colectiv de muncă.

o Ministerul Sănătății nu poate stabili de unul singur regulile în domeniu, fiind necesar acordul federațiilor sindicale reprezentative la nivel de sector sanitar pe această temă.

o Acordul Federației „Solidaritatea Sanitară” este condiționat de existența unor limite minime ale sporurilor.

- În absența menționării limitelor minime Federația „Solidaritatea Sanitară” respinge categoric scăderea oricăror limite maxime prin intermediul regulamentului de sporuri.

2) Prezentul Regulament de sporuri trebuie să fie aplicabil tuturor salariaților din Sănătate (inclusiv personal nemedical)

- Legea 153/2017 operează, din eroare, în mod discriminatoriu în cadrul anexei nr. II în privința aplicării sporurilor pentru personalul nemedical: ele nu ar fi aplicabile pentru personalul din Sănătate dar sunt aplicabile pentru personalul din asistență socială. Această diferență de tratament este vizibilă comparând prevederile art. 7 alin. 1) din anexa nr. II, cap. 2 al legii nr. 153/2017 cu prevederile art. 14 din aceeași anexă. Necesitatea adoptării unei soluții unitare pentru



- Existența limitelor minime ale sporurilor este o solicitare imperativă a Federației „Solidaritatea Sanitară”, în baza solicitărilor adresate de sindicatele membre ale acesteia. Având în vedere transferul de drepturi în domeniu de la sindicate către federației este evident că cel puțin pentru sporurile aferente condițiilor deosebit de periculoase este necesar acordul organizației sindicale. Necesitatea acordului, prevăzut în mod expres de lege, aduce cu sine următoarele consecințe:

o Stabilirea sporurilor pentru condiții deosebit de periculoase se face prin negociere, fiind îndreptățită solicitarea Federației „Solidaritatea Sanitară” ca aceasta să

reglementarea în mod adecvat a Regulamentului de sporuri este evidentă.

- Un argument suplimentar pentru ambiguitatea legiuitorului în această privință îl constituie formula a) pentru personalul din unități, secții și compartimente de boli infecțioase ... pe care legiuitorul o utilizează la prevederile art. 7 alin. 1) lit. a) din anexa nr. II, cap. 2 al legii nr. 153/2017.

- Esența acordării sporurilor o constituie condițiile de muncă, ele fundamentând drepturile salariaților.



## Documentul

oficial al Federației „Solidaritatea Sanitară”, pe tema proiectului de Regulament de sporuri poate fi accesat urmând link-ul:

[http://www.solidaritatea-sanitara.ro/Propuneri\\_Regulament\\_Sporuri.pdf](http://www.solidaritatea-sanitara.ro/Propuneri_Regulament_Sporuri.pdf)

- Acordarea sporurilor în funcție de condițiile de muncă evită situațiile de discriminare între categoriile profesionale pe care riscă să le creeze separarea personalului nemedical de restul personalului.

În concluzie, considerăm necesară introducerea personalului nemedical (TESA) în acest Regulament de sporuri într-una din următoarele modalități:

a) În mod direct, menționat în mod corespunzător la fiecare anexă,

sau, în subsidiar

b) Prin crearea unei anexe separate, speciale, pentru personalul nemedical (TESA).

Considerăm că prima soluție este cea corectă, ea asigurând și respectarea principiului drepturilor câștigate.

3) Criteriile de diferențiere în privința limitelor sporurilor

Acceptarea diferențierii sporurilor în privința limitelor maxime, în sensul scăderii acestora raportat la limitele

condițiile de muncă vor dispărea în majoritatea unităților sanitare sau vor fi acordate în procent neglijabil:

- angajatorul va cuprinde în buget, cu prioritate, fiind obligat în acest sens, drepturile salariile suplimentare obligatorii;

- angajatorul va cuprinde în buget indemnizațiile de hrană și premiile individuale lunare la limită maximă și înaintea sporurilor pentru condițiile de muncă;

- angajatorul va acorda sporurile pentru condițiile de muncă în limita a ceea ce a mai rămas din 30%.

În acest caz, este evident că sporul pentru condiții de muncă va fi neglijabil, sau nu va fi deloc.

5) Înlocuirea expresiei „program normal de lucru” cu formula „timp de muncă”

Orele de muncă prestate în afara timpului normal de lucru sunt de fapt timp de lucru din cadrul unui program normal de lucru cu caracter special, ce derogă de la legislația în materie. Cu alte cuvinte, toate orele de muncă

# Ministerul Sănătății va declanșa evaluarea impactului sporurilor, la solicitarea "Solidarității Sanitare"



prevăzute de legea nr. 153/2017 poate fi acceptată doar în următoarele condiții:

- cu condiția introducerii în mod corespunzător a limitelor minime;

- respectând principiul proporționalității raportat la situația actuală/prevederile ultimului regulament de sporuri;

4) Limita de 30% nu are caracter obiectiv, fiind necesară eliminarea ei pentru unitățile publice de sănătate

Experiența ultimilor 7 ani a demonstrat că introducerea acestei limitări ar conduce la semnificative perturbări în funcționarea echitabilă a sistemului sanitar. Realitatea arată faptul că această intenție a plafonării sumelor alocate sporurilor, vizând diminuare despăgubirilor acordate salariaților sub această formă, nu a fost dublată de îmbunătățirea condițiilor de muncă.

Limitarea de 30% ar determina în mod clar imposibilitatea plății unui număr/procent mare de sporuri raportat la situația actuală. Obligativitatea acordării unor drepturi salariale suplimentare aferente salariului de bază, așa cum sunt formulate în lege, sporurile privind

fac parte din timpul normal de lucru, unele dintre ele având un caracter special, respectiv de extindere a programului normal de lucru. Completăm argumentele anterioare cu următoarele: calculul drepturilor bănești aferente acestor ore de muncă se face prin raportare la prevederile contractului individual de muncă. Prin urmare, drepturile bănești sunt drepturi salariale, deci orele de muncă prestate în afara timpului normal de lucru fac parte din timpul de muncă. Sporul acordat pentru orele de muncă trebuie considerat un beneficiu acordat salariaților similar celui pentru orele suplimentare, fără a avea însă acest caracter.

În construcția legii 153/2017 poate fi remarcat faptul că legiuitorul folosește deseori formula „corespunzător timpului lucrat ...” cu raportare la sporuri, instituind astfel regula aplicării sporurilor pentru tot timpul de lucru, indiferent dacă este în cadrul programului normal de lucru, respectiv în cadrul normei de bază, sau în afara acestora.

Concluzia evidentă: sporurile trebuie acordate în funcție de timpul de muncă petrecut în condițiile specifice acordării fiecărui spor, sintagma program normal de lucru fiind irelevantă raporta la acordarea sporurilor.

Reprezentanții Federației "Solidaritatea Sanitară" participanți la prima rundă de negociere, desfășurată în 09 august la sediul Ministerului Sănătății: Viorel Rotilă - Manager, Lidia Celmare - Copreședinte, Radu Vasile - Copreședinte, Vasile Andrieș, Sorin Bodran, Gabriel Predica.