



București, Sector 3, Str. Lipscani nr. 53, etaj III, / Mobil: 0721246491 / Telefon: 0371.049.261 / Fax: 0371.608.501

Website: [www.solidaritatea-sanitara.ro](http://www.solidaritatea-sanitara.ro)

e-mail: [solidaritateasanitara@yahoo.fr](mailto:solidaritateasanitara@yahoo.fr)

[fb/solidaritatea.sanitara](https://fb.com/solidaritatea.sanitara)

**Nr. B52/26.05.2020**

**Către:**

**Ministerul Sănătății  
În atenția domnului Ministru,  
Dr. Nelu Tătrau**

Luând în considerare prevederile art. 7 alin. 3 din Legea nr. 56/2020;

Prin prezenta, Federația „Solidaritatea Sanitară” din România, în calitate de organizație sindicală reprezentativă la nivelul sectorului sanitar, vă solicită organizarea unei întâlniri privind stabilirea modalității de transpunere a prevederilor art. 7 alin. 1 din Legea nr. 56/2020 (acordarea sporului de 30%) în Ordinul comun al ministrului sănătății, al ministrului afacerilor interne și al ministrului finanțelor publice după cum urmează.

Pentru a asigura desfășurarea eficientă a acestei întâlniri și transpunerea corectă a prevederilor legii nr. 56/2020 în discuție, precizăm în continuare punctul de vedere oficial al Federației „Solidaritatea Sanitară”, bazat pe interpretarea prevederilor legale aplicabile situației actuale:

### **Scurtă prezentare a problemei**

Pentru a ordona diversele prevederi legale aplicabile salariaților din sănătate în contextul pandemiei COVID-19, considerăm că multitudinea prevederilor legale face necesară construcția unui sistem al sporurilor și recompenselor ce trebuie acordate salariaților. Din acest motiv, solicitările Federației „Solidaritatea Sanitară” privind Ordinul comun al ministrului sănătății, al ministrului afacerilor interne și al ministrului finanțelor publice, ce trebuie să stabilească categoriile de personal și mărimea concretă a sporului prevăzut la art. 7 alin. 1 din Legea 56/2020, abordează și organizează totalitatea stimulentele/sporurilor.

### **Sistemul recompenselor**

#### **(1) Sporul de 30% prevăzut de art. 7 alin. 1 din legea 56/2020**

Principalele condiții pe care trebuie să le îndeplinească modalitatea de transpunere a Ordinului sunt următoarele:

- Sporul se acordă pe întreaga perioadă a stării de urgență și 90 de zile după finalizarea acesteia, conform deciziei exprese a legiuitorului.
- Sporul se cumulează cu sporurile pentru condiții de muncă.



### **a) Identificarea categoriilor de personal**

Stabilirea prin Ordin a salariaților care au dreptul să beneficieze de aceste drepturi se face pe categorii de salariați (și nu pe circumstanțele în care s-au aflat salariații, așa cum, spre exemplu, încearcă guvernarea să interpreteze prevederile OUG 43/2020).

Conform prevederilor art. 2 alin. 1 din legea 56/2020, identificarea categoriilor de salariați care au dreptul să beneficieze de acest spor trebuie făcută în funcție de două criterii:

a.1. În funcție de unitățile sanitare (art. 2 alin. 1, lit. d din legea 56/2020). Astfel, trebuie reținut tot personalul (adică toate categoriile de salariați ai) spitalelor care:

- asigură asistența medicală pacienților testați pozitiv cu virusul SARS-CoV-2 în faza I și în faza a II-a,
- spitalele de suport pentru pacienții testați pozitiv sau suspecți cu virusul SARS-CoV-2.

a.2. În funcție de categoriile indicate ca fiind implicate în lupta împotriva COVID-19. Sunt aplicabile prevederile art. 2 alin. 1, lit. a-c din legea 56/2020.

Fiecare dintre salariații care se află în condițiile amintite la unul sau altul dintre cele două criterii are dreptul la sporul de 30%.

Motivația acordării sporului este dată exact de prevederea care-l introduce: „...execută, conduce sau coordonează misiuni și sarcini de serviciu în condiții de pericol deosebit...” (art. 7 alin. 1 din Legea nr. 56/2020).

### **b) Mărimea concretă a sporului**

Deoarece nu sunt precizate în mod expres criteriile pentru stabilirea mărimii concrete a sporului, ele trebuie deduse din spiritul legii, relevantă fiind amploarea pericolului pentru fiecare categorie de personal. În consecință, stabilirea mărimii concrete a sporului trebuie făcută în diferențiat pentru fiecare dintre cele două criterii, după cum urmează:

- **Criteriul amintit la punctul a.2** – sporul se acordă la nivel maxim pentru toți salariații din această categorie.
- **Criteriul amintit la punctul a.1** – sporul se acordă pe tranșe diferite în funcție de amploarea pericolului (pentru toți salariații din spitalele de fază I-II și spitalele suport). Soluția logică este organizarea procentului de 30% pe trei tranșe diferite după cum urmează:
  - 30% pentru salariații implicați în tratamentul pacienților COVID-19 sau suspecți a fi infectați SARS-CoV-2;
  - 20% pentru restul salariaților implicați direct în această perioadă în tratamentul pacienților care nu sunt cunoscuți a fi infectați SARS-CoV-2 (dată fiind incertitudinea situației acestora);
  - 10% pentru restul categoriilor de salariați din aceste spitale.



**(2) Sporul de 55%-85% - drepturile prevăzute de Anexa nr. 2, lit. A, pct. 9 la Regulamentul de sporuri (aprobat prin HG 153/2018).<sup>1</sup>**

Au dreptul la acest spor toți salariații care lucrează în condițiile de muncă precizate în actul normativ („în aplicarea măsurilor de limitare a unor epidemii deosebit de grave”) pe toată perioada de combatere a pandemiei/epidemiei COVID-19. Competența de stabilire a mărimii sporului, între nivelul minim și maxim, revine conducerii unității sanitare împreună cu sindicatele afiliate la federații sindicale reprezentative la nivel de sector sanitar.

**Cumularea sporului de la punctul 2 (sporul de 55%-85% pentru combaterea epidemiei, prevăzut de Anexa nr. 2, lit. A, pct. 9 la Regulamentul de sporuri) cu sporul amintit la punctul 3 (sporul de 30%, prevăzut de art. 7 alin. 1 din legea 56/2020) este posibilă.**

**Argumentele juridice pentru cumularea sporurilor pentru condițiile de muncă (prevăzute în Regulamentul de sporuri) cu sporul de 30% aferent activităților COVID 19**

- (1) Izvorul drepturilor îl constituie prevederi legale situate diferit în ierarhia actelor normative. Astfel:
  - a) Sporurile pentru condiții de muncă aferente Regulamentului de sporuri sunt prevăzute într-o lege cadru (legea 153/2017) în timp ce sporul de 30% aferent activităților COVID 19 sunt prevăzute într-o lege cu caracter special raportat la pandemia COVID 19.
  - b) Regulamentul de sporuri este aprobat prin Hotărâre de Guvern, în timp ce modalitatea de acordare a sporului de 30% aferent activităților COVID 19 trebuie elaborată printr-un Ordin comun al ministrului sănătății, al ministrului afacerilor interne și al ministrului finanțelor publice
- (2) Regimul juridic diferit al celor două categorii de sporuri este evidențiat și de raportarea la limita prevăzută la art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017: sporurile pentru condiții de muncă din Regulamentul de sporuri se acordă cu respectarea acestei limite în timp ce sporul de 30% aferent activităților COVID 19 se acordă fără respectarea acestei limite.
- (3) Procedura de stabilire a drepturilor prevăzută de lege pentru aplicarea sa este diferită. Astfel:
  - a. Pentru sporurile prevăzute de legea 153/2017 prin Regulamentul de sporuri trebuie stabilite **„Locurile de muncă și categoriile de personal, precum și mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexele nr. I-VIII și condițiile de acordare a acestuia...”** (art. 23). Reținem că este vorba de 4 elemente.
  - b. Pentru sporul prevăzut de art. 7 alin. 1 din legea 56/2020 prin Ordin se stabilesc doar **„Categoriile de personal și mărimea concretă a sporului...”** (art. 7 alin. 3 din legea 56/2020). Reținem că este vorba de doar două elemente.

<sup>1</sup> Personalul care își desfășoară activitatea în condiții deosebit de periculoase beneficiază de sporul prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. b) de la cap. II din anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

A.Spor de la 55% până la 85% din salariul de bază: .... (9) *personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar din unitățile sanitare care participă efectiv în aplicarea măsurilor de limitare a unor epidemii deosebit de grave și altele asemenea stabilite de Ministerul Sănătății și declarate prin ordin;*



- (4) Aplicabilitatea prevederilor Regulamentului de sporuri este mai restrânsă decât cea a Ordinului ce trebuie elaborat în baza legii 56/2020, aceasta din urmă incluzând
- (5) Interdicția cumulării sporurilor vizează doar sporurile prevăzute în Regulamentul de sporuri, fără a afecta drepturi salariale de natura sporurilor care au alt izvor juridic.

### **(3) Stimulentul de risc prevăzut de OUG 43/2020.**

Se acordă pe întreaga perioadă a stării de urgență, conform intenției legiuitorului menționată în mod expres la art. 8 alin 1 din OUG 43/2020 („...pe perioada stării de urgență...”). El trebuie acordat tuturor salariaților din sănătate aflați în activitate, motivul constituindu-l caracterul de stimulent și riscul suplimentar specific întregului sector.

Cu stimă,

Manager,  
Rotilă Viorel

