



FEDERAȚIA "SOLIDARITATEA SANITARĂ" DIN ROMÂNIA

Reprezentativă la nivel de sector "Sănătate"

Membră a CNS "Cartel ALFA", afiliată la EUROFEDOP

București, Sector 3, Str. Lipsani nr. 53, etaj III Mobil: 0737028094/ Telefon: 0371.049.261 / Fax: 0371.608.501

Website: www.solidaritatea-sanitara.ro

e-mail: solidaritateasanitara@yahoo.fr

[fb/solidaritatea.sanitara](https://www.facebook.com/solidaritatea.sanitara)

Către:



Guvernul României

În atenția d-lui Ion-Marcel CIOLACU, Prim-ministru

Având în vedere proiectul de *Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal bugetare în domeniul cheltuielilor publice, descentralizarea serviciilor publice, disciplină economico-financiară, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, prin prezenta vă înaintăm propunerile Federației "Solidaritatea Sanitară" din România asupra acestui proiect de act normativ.

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind unele măsuri fiscal bugetare în domeniul cheltuielilor publice, descentralizarea serviciilor publice, disciplină economico-financiară, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	Propunerile Federației "Solidaritatea Sanitară" din România	Argumente/ Observații
Art. XI 1. Alin. (2) al art.1 din OUG 8/2009 pentru acordarea voucherelor de vacanță cu modificările și completările ulterioare publicată în Monitorul Oficial al României nr. 110 din 24 februarie 2009 se modifică și se completează	Art. XI 1. Alin. (2) al art.1 din OUG 8/2009 pentru acordarea voucherelor de vacanță cu modificările și completările ulterioare publicată în Monitorul Oficial al României nr. 110 din 24 februarie 2009 se modifică și se completează	Măsura introducerii pragului de 10.000 lei, atât în cazul indemnizației de hrană cât și al voucherelor de vacanță, va afecta cca. 24,4% din angajații din spitale, pierderea fiind de cca. 466 lei brut/lună. Este vorba atât despre medici (care reprezintă cca. 65% din angajații care pierd) cât



<p>după cum urmează:</p> <p>(2) Instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, acordă, anual, personalului încadrat care realizează venituri brute lunar din salariu de până la 10.000 lei inclusiv, în perioada 1 ianuarie 2024 -31 decembrie 2026, vouchere de vacanță în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat;</p> <p>2. Începând cu anul 2024 prevederile alin. (4), (5) și (6) ale art.26 din Legea 157/2017 privind salarizarea personalului finanțat din fonduri publice publicată în Monitorul Oficial al României nr. 492 din 28 iunie 2017 se suspendă pe perioada anului calendaristic 2024;</p>	<p>după cum urmează:</p> <p>(2) Instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, acordă, anual, personalului încadrat care realizează venituri brute lunar din salariu de până la 10.000 lei inclusiv, în perioada 1 ianuarie 2024 -31 decembrie 2026, vouchere de vacanță în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat;</p> <p>2. Începând cu anul 2024 prevederile alin. (4), (5) și (6) ale art. 26 din Legea 157/2017 privind salarizarea personalului finanțat din fonduri publice publicată în Monitorul Oficial al României nr. 492 din 28 iunie 2017 se suspendă pe perioada anului calendaristic 2024;</p> <p>3. Limita de 10.000 lei inclusiv, stabilită la punctul 1. al prezentului articol, nu se aplică categoriilor de personal din sectorul public de sănătate, indiferent de anexa în care sunt cuprinse în legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului finanțat din fonduri publice.</p>	<p>și de angajații din alte categorii salariale. Creșterea veniturilor salariale ale asistentelor medicale din aceste locuri de muncă (în situația în care devin aplicabile – prin modificarea lor - prevederile OUG nr. 63/2023 – propusă de Federația "Solidaritatea Sanitară" în acest act normativ) va fi anulată în astfel de cazuri de pierderea acestor drepturi.</p> <p>Aceste pierderi vor determina un efect de tipul legii consecințelor neintenționate a acestui act normativ, ce va interveni pe zona asistentelor medicale din serviciile UPU, ATI și alte câteva servicii: deoarece salariile brute ale acestor angajați ating și depășesc discret pragul stabilit de actul normativ în special datorită turelor și lucrului în zilele libere legale, măsura va exercita un caracter inhibitor la adresa participării la asigurarea continuității furnizării serviciilor medicale. Consecința o va constitui scăderea capacității spitalelor de a asigura serviciile publice în aceste specialități.</p> <p>Se adaugă, de asemenea, inechitatea majoră creată de utilizarea ca referință a unui prag salarial, angajații aflați imediat deasupra acestui prag (care au până cu până în 460 lei brut/lună peste acest prag) fiind dezavantajați față de cei aflați imediat sub acest prag. Suplimentar, în condițiile în care, așa cum am precizat, depășirea acestui prag este generată în unele cazuri de participarea angajaților la asigurarea continuității serviciilor medicale, aceasta fiind variabilă la nivel individual de la o lună la alta,</p>
--	---	--

		<p>devine incertă situația angajaților care se află într-o lună peste acest prag iar în alta sub acesta. Este evident faptul că măsura este discriminatorie față de angajații care lucrează în ture și în zilele libere legale, comparativ cu lucrătorii care nu desfășoară activitatea în astfel de condiții. În situația în care se decide menținerea unui prag pentru acordarea acestor drepturi (măsură pe care nu o susținem), soluția echitabilă este de a lua în considerare doar veniturile aferente salariilor de bază.</p>
<p>Art. XII Alin. (1) al art.18 din Legea 153/2017 privind salarizarea personalului finanțat din fonduri publice publicată în Monitorul Oficial al României nr. 492 din 28 iunie 2017 se modifică și se completează după cum urmează: (1) Începând cu 1 ianuarie 2024, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, pentru personalul încadrat ale căror venituri salariale brute lunar sunt sub 10.000 lei inclusiv, indemnizații de hrană la nivelul anual a două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, cu excepția personalului Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază și Serviciului de Telecomunicații Speciale, precum și a personalului poliției locale care, potrivit legii, beneficiază de drepturi de hrană în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind</p>	<p>Art. XII 1. Alin. (1) al art.18 din Legea 153/2017 privind salarizarea personalului finanțat din fonduri publice publicată în Monitorul Oficial al României nr. 492 din 28 iunie 2017 se modifică și se completează după cum urmează: (1) Începând cu 1 ianuarie 2024, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, pentru personalul încadrat ale căror venituri salariale brute lunar sunt sub 10.000 lei inclusiv, indemnizații de hrană la nivelul anual a două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, cu excepția personalului Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază și Serviciului de Telecomunicații Speciale, precum și a personalului poliției locale care, potrivit legii, beneficiază de drepturi de hrană în temeiul</p>	<p>Argumentația identică cu cea aferentă articolului anterior.</p>

<p>drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>2. Limita de 10.000 lei inclusiv, stabilită la punctul 1. al prezentului articol, nu se aplică categoriilor de personal din sectorul public de sănătate, indiferent de anexa în care sunt cuprinse în legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului finanțat din fonduri publice.</p>	
	<p>Articol nou: Art. XII¹ Art. I al OUG nr. 168/2022 se completează după cum urmează:</p> <p>(5.1) Prin derogare de la prevederile alin. (5) începând cu 1 august 2023 pentru personalul din sectorul public de sănătate cuantumul sporurilor pentru activitatea prestată în ture și al sporurilor acordate pentru munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările legale în vigoare nu se lucrează se acordă conform prevederilor art. 1, alin. (1) și art. 2 din Cap. II al Anexei nr. II din legea nr. 153/2017.</p> <p>(5.2) Prin derogare de la prevederile alin. (5) începând cu 1 august 2023 personalul sanitar cu pregătire superioară care efectuează gardi pentru asigurarea continuității asistenței medicale în afara normei legale de muncă și a</p>	<p>În cadrul negocierilor din data de 12 iulie 2023 dintre reprezentanții Federației "Solidaritatea Sanitară" și dl. prim-ministru Marcel Ciolacu, dl. ministru prof. univ. dr. Alexandru Rafila și dl. vice-prim-ministru Marian Neacșu, pe fondul inaplicabilității prevederilor OUG nr. 63/2023, au fost discutate posibilele soluții de reglementare pentru ca acestea să devină aplicabile. Solicităm că acest lucru să se realizeze prin intermediul acestei ordonanțe de urgență, concomitent cu o ajustare/redefinire a majorărilor de venit salarial.</p> <p>În cadrul aceleiași ședințe de negociere, a fost discutată problema exceptării indemnizației de hrană de la limita de 30% impusă ordonatorilor principali de credite în cazul unităților sanitare publice. Solicităm, de asemenea, ca această reglementare să facă parte din această ordonanță de urgență.</p>

	<p>programului normal de lucru de la funcția de bază, prevăzut la art. 3, alin. (1) din Cap. II al Anexei nr. II din legea nr. 153, beneficiază de o creștere a tariful orar cu 25% față de nivelul stabilit la 1 ianuarie 2018. De aceeași majorare beneficiază și personalul sanitar cu pregătire superioară care efectuează doar gărzi, fără a avea încheiat un contract individual de muncă pentru o funcție de bază.</p> <p>.....</p> <p>(8) Cuantumul indemnizațiilor de hrană acordate conform alin. (6) personalului din cadrul instituțiilor din sistemul sanitar și de asistență socială nu se ia în calcul la determinarea limitei prevăzute la art. 25 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.</p>	
	<p>Articol nou: Art. XII² (1) Prevederile alin. (1), din art. 3¹, cap. II, Anexa nr. 2, din legea nr. 153/2017, după cum urmează: Articolul 3¹ (1) Începând cu data de 1 august 2023 personalul din unitățile sanitare publice, inclusiv din direcțiile de sănătate publică, care ocupă funcțiile de asistent medical, asistent medical specialist, tehnician superior de imagistică, radiologie, radioterapie și radiodiagnostic, cosmetician medical specialist, asistent medical specializat, tehnician de laborator clinic, tehnician de farmacie, asistent de</p>	

	<p>fiziokinetoterapie, asistent medical de urgențe medico-chirurgicale, asistent medico-social, tehnician dentar specializat, asistent de profilaxie stomatologică, asistent igienist pentru cabinet stomatologic, asistent pentru stomatologie, asistent medical generalist, tehnician de radiologie și imagistică, tehnician de audiologie și protezare auditivă, tehnician de protezare oculară, asistent medical de geriatrie, gerontologie și asistență socială pentru vârstnici, asistent medical de igienă și sănătate publică, fiziokinetoterapeut, cosmetician medical, asistent medical nutriționist și dietetician, tehnician dentar specialist, asistent dentar, tehnician dentar, soră medicală beneficiază de majorarea salariului de bază cu 500 lei.</p> <p>(2) Pentru personalul prevăzut la alin. (1) și la alin. (5.1) și (5.2) al art. I al OUG nr. 168/2022 din unitățile sanitare publice, inclusiv cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, influențele financiare determinate de drepturile salariale acordate se asigură prin transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, de la titlul VI <i>Transferuri între unități ale administrației publice.</i></p>	
<p>Art. XIII 2. Prevederile lit. a) ale art.10, cap. II - Sporuri și alte drepturi din Anexa nr. VII - Reglementări specifice personalului din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din</p>	<p>Art. XIII 2. Prevederile lit. a) ale art.10, cap. II - Sporuri și alte drepturi din Anexa nr. VII - Reglementări specifice personalului din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri</p>	<p>Introducerea limitării sporurilor pentru personalul nemedical/ TESA din instituțiile/unitățile sanitare publice (salarizat conform anexei nr. VII sau anexei nr. VIII din legea nr. 153/2017) va aduce cu sine pierderi de venit</p>

<p>venituri proprii, aflate în subordinea, sub autoritatea, în coordonarea Guvernului, ministerelor și a celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, din cele aflate în coordonarea primministrului, precum și din cele aflate sub controlul Parlamentului din Legea 153/2017 privind salarizarea personalului finanțat din fonduri publice publicată în Monitorul Oficial al României nr. 492 din 28 iunie 2017 se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>a) pentru condiții periculoase sau vătămătoare, un spor de până la 15% din salariul de bază dar nu mai mult de 1.000 lei brut lunar, corespunzător timpului lucrat la locurile de muncă respective;</p>	<p>propriu, aflate în subordinea, sub autoritatea, în coordonarea Guvernului, ministerelor și a celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, din cele aflate în coordonarea primministrului, precum și din cele aflate sub controlul Parlamentului din Legea 153/2017 privind salarizarea personalului finanțat din fonduri publice publicată în Monitorul Oficial al României nr. 492 din 28 iunie 2017 se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>a) pentru condiții periculoase sau vătămătoare, un spor de până la 15% din salariul de bază dar nu mai mult de 1.000 lei brut lunar, corespunzător timpului lucrat la locurile de muncă respective;</p> <p>Punct nou: ² Limita de 1.000 lei brut lunar, stabilită la punctul 2. al prezentului articol, nu se aplică categoriilor de personal din unitățile/ instituțiile sanitare publice salarizate conform anexei nr. VII din legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului finanțat din fonduri publice.</p>	<p>salarial în cazul anumitor categorii de angajați. Este vorba în special despre angajații TESA din spitalele de monospecialitate (TBC, psihiatrie) care anterior actualei legi a salarizării și actualului regulament de sporuri beneficiau de un procent al sporurilor pentru condiții de muncă semnificativ mai mare. Cuantumul aferent acestui procent, care depășește suma de 1.000 lei brut, s-a păstrat până în prezent (tocmai pentru ca salariații să nu aibă scădere de venit salarial). Odată cu introducerea acestei limite, aceste categorii de personal din unitățile sanitare publice vor pierde din venitul salarial.</p>
<p>5. Prevederile alin.(1), art.1 Capitolului II, Punctul I. Reglementări specifice personalului încadrat pe bază de contract individual de muncă – personal contractual din administrația publică, Anexa VIII - Familia ocupațională de funcții bugetare „administrație“ se modifică și va avea următorul conținut:</p> <p>(1) Personalul contractual salarizat potrivit prezentei anexe la cap. II lit. A - lit. E poate</p>	<p>Punct nou: ⁵ Limita de 1.000 lei brut lunar, stabilită la punctul 5. al prezentului articol, nu se aplică categoriilor de personal din unitățile/ instituțiile sanitare publice salarizate conform anexei nr. VIII din legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului finanțat din fonduri publice.</p>	<p>Argumentație identică cu cea de la punctul anterior.</p>

<p>beneficia de un spor pentru condiții periculoase sau vătămătoare de până la 15% din salariul de bază dar nu mai mult de 1.000 lei brut lunar, corespunzător timpului lucrat;</p>		
<p>Capitolul III – Prevederi referitoare la descentralizarea serviciilor publice, transferul proprietății publice asupra unor bunuri ale Statului Român</p> <p>Art. XXII (1) Începând cu data de 1 ianuarie 2025 serviciile publice aflate în coordonarea/subordonarea/autoritatea unor autorități publice centrale se transferă în autoritatea/coordonarea/subordonarea autorităților publice județene;</p> <p>(2) Fac parte din categoriile de servicii publice aflate în coordonarea/ subordonarea/ autoritatea unor autorități publice centrale următoarele:</p> <p>a) Direcțiile Județene de Tineret și Sport care se află în coordonarea/ subordonarea/ autoritatea Ministerului Tineretului și Familiei;</p> <p>b) Direcții județene de Cultură care se află în coordonarea/ subordonarea autoritatea Ministerului Culturii;</p> <p>c) Direcțiile de Sănătate Publică aflate în coordonarea /subordonarea /autoritatea Ministerului Sănătății;</p> <p>.....</p>	<p>Capitolul III – Prevederi referitoare la descentralizarea serviciilor publice, transferul proprietății publice asupra unor bunuri ale Statului Român</p> <p>Art. XXII (1) Începând cu data de 1 ianuarie 2025 serviciile publice aflate în coordonarea/subordonarea/autoritatea unor autorități publice centrale se transferă în autoritatea/coordonarea/subordonarea autorităților publice județene;</p> <p>(2) Fac parte din categoriile de servicii publice aflate în coordonarea/ subordonarea/ autoritatea unor autorități publice centrale următoarele:</p> <p>a) Direcțiile Județene de Tineret și Sport care se află în coordonarea/ subordonarea/ autoritatea Ministerului Tineretului și Familiei;</p> <p>b) Direcții județene de Cultură care se află în coordonarea/ subordonarea autoritatea Ministerului Culturii;</p> <p>Se elimină: c) Direcțiile de Sănătate Publică aflate în coordonarea /subordonarea /autoritatea Ministerului Sănătății;</p> <p>.....</p>	<p>În opinia noastră, atribuțiile, normele și metodologiile după care lucrează Direcția de Sănătate Publică, Departamentul de Supraveghere în Sănătatea Publică, Compartimentul de Evaluare a Factorilor de Risc din Mediul de Viață și de Muncă, asemănător și activitatea epidemiologică desfășurată de Compartimentul de Supraveghere și Control al Bolilor Transmisibile, au ca obiect de activitate o monitorizare medicală, științifică, chiar de cercetare (aducem ca argument faptul ca epidemiologia – întâlnită ca specialitate principală în Compartimentul de Supraveghere si Control al Bolilor Transmisibile - și igiena – care se regăsește în Compartimentul de Evaluare a Factorilor de Risc din Mediul de Viață și de Muncă - sunt discipline științifice universitare, cu formare universitară, pentru studiile superioare – medici – și specifică – igienă și sănătate publică, pentru asistenții medicali de igienă și sănătate publică).</p> <p>Titulatura Compartimentului de Evaluare a Factorilor de Risc din Mediul de Viață și de Muncă poate nu este destul de concludentă, dar în esență este vorba de același lucru, un control, o monitorizare continuă, științifică, de evaluare, de cercetare, separat de Inspekția Sanitară de Stat.</p>

		<p>Activitatea Departamentului de Supraveghere în Sănătatea Publică (format din Compartimentul de Supraveghere și Control Boli Transmisibile, Compartimentul de Evaluare a Factorilor de Risc din Mediul de Viață și de Muncă, Promovarea Sănătății, precum și laboratoarele aferente, comune specialităților pe care le susțin, prin adăugarea componentelor de microbiologie și virusologie în principal), este reglementată formal, legal, prin regulamente și ordine, dar și științific, printr-o pregătire medicală specifică igienei și epidemiologiei (specialități medicale în sensul tare al termenului).</p> <p>Recentele discuții privind descentralizarea ar trebui să aibă în vedere faptul că igiena, respectiv Compartimentul Evaluarea Factorilor de Risc din Mediul de Viață și de Muncă, epidemiologia, respectiv Compartimentul de Supraveghere și Control Boli Transmisibile, nu pot fi nici separate, ca activitate medicală, de Compartimentul de Supraveghere și Control în Sănătatea Publică și toate trebuie să rămână în subordinea MS, ca activități de sănătate publică ce nu pot fi delegate, Ministerul Sănătății, fiind direct responsabil de asigurarea sănătății publice, conform Constituției României.</p> <p>Domeniile de activitate ale Direcției de Sănătate Publică nu se suprapun prin însăși existența sănătății publice ca știință, cu alte domenii de activitate, inspecție sau control.</p> <p>Consiliilor județene, urmând cursul logic al</p>
--	--	---

		<p>descentralizării, se ocupă de managementul unităților medicale, pe care deja Consiliile Județene și Consiliile Locale le au în subordonare. Acest nivel de descentralizare a fost necesar și este suficient,</p> <p>Politicile de sănătate publică nu pot fi delegate la nivelul administrației publice locale, fiind acte care intră sub incidența prevederilor constituționale și au o importanță consacrată de aceasta, recenta pandemie demonstrând necesitatea existenței lor ca parte esențială a sistemului de sănătate publică, sub conducerea directă, metodologică și financiară, a Ministerului Sănătății.</p>
--	--	--

Cu stimă,

Copreședinte,
CELMARE Lidia

