



București, Sector 3, Str. Lipskani nr. 53, etaj IV, camera IV3 / Mobil: 0721.246.491 / Telefon: 0371.049.261 / Fax: 0371.608.501

Website: www.solidaritatea-sanitara.ro

e-mail: solidaritateasanitara@yahoo.fr

[fb/solidaritatea_sanitara](https://fb.com/solidaritatea_sanitara)



CĂTRE INSPECȚIA MUNCII

STR. MATEI VOIEVOD, NR. 14, SECTOR 2, BUCUREȘTI

D-lui Inspector general de stat - Dantescu Nicolae BRATU



În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, ale art. 217 alin. 2 din Legea nr. 62/2011 dialogului social și având în vedere atribuțiile instituției Inspekția Muncii privind controlul și supravegherea aplicării prevederilor legale în domeniul relațiilor de muncă **Federația „Solidaritatea Sanitară” din România** cu sediul în localitatea București, str. Lipskani nr. 53, et.4, cam.EIV3, sector 3, , cod de înregistrare fiscală 14812857, tel. 0721246491, fax 0336109281, e-mail solidaritatea_sanitara@yahoo.com vă înaintează prezenta

SESIZARE

prin care vă solicităm să constatați refuzul Ministerului Sănătății, cu sediul Intr. Cristian Popișteanu, nr. 1-3, sector 1, cod 010024, București, **de a începe negocierea contractului colectiv la nivel de sector de activitate „Sănătate. Activități veterinare”**, refuz sancționabil conform art. 217 alin. 1 lit. b din Legea dialogului social nr. 62/2011 cu amendă cuprinsă între 5.000 lei și 10.000 lei.

În acest sens vă precizăm următoarele:

- 1. Contractul colectiv de muncă la nivel de Sector de Activitate „Sănătate. Activități veterinare” expiră la data de 31.12.2016.** Contractul colectiv de muncă la nivel de Sector de Activitate „Sănătate. Activități veterinare” a fost încheiat pentru anii 2014-2015 și înregistrat la Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale sub nr. 1726/29.11.2013. Contractele colective de muncă, conform art. 144 alin. 2 din Legea 62/2011, intră în vigoare „de la data înregistrării lor la autoritatea competentă sau de la o dată ulterioară, potrivit convenției părților” Art.16 alin. 1 din Contractul Colectiv de muncă menționat

prevede: „Prezentul contract colectiv de muncă este valabil începând cu data de 1 ianuarie 2014 și până la data de 31 decembrie 2015”. Deoarece s-a prelungit valabilitatea cu 12 luni, termenul maxim stabilit de art. 141 alin. 1 din Legea 62/2011 și art. 4 alin. 6 din Contractul colectiv de muncă la nivel de Sector de Activitate „Sănătate. Activități veterinare”, rezultă că la data de 31.12.2016, acest contract va expira.

2. **A fost solicitată începerea negocierii Contractul colectiv de muncă la nivel de Sector de Activitate „Sănătate. Activități veterinare”.** Federația „Solidaritatea Sanitară” din România, în calitate de organizație sindicală reprezentativă la nivelul Sectorului de activitate „Sănătate. Activități Sanitar-Veterinare” conform Sentinței civile nr. 12 FED din 16.06.2016 a Tribunalului București (sentință atașată prezentei), a solicitat Ministerului Sănătății începerea negocierii colective, solicitare întemeiată pe art. 129 alin. 4 din Legea 62/2011 și care obligă partea patronală să înceapă negocierea „...la cererea scrisă a organizației sindicale reprezentative sau a reprezentanților angajaților, în termen de cel mult 10 zile calendaristice de la comunicarea solicitării”. Solicitarea începerii negocierii a fost comunicată și înregistrată la Ministerul Sănătății sub nr. 72535 din 23.11.2016 (atașăm prezentei dovada solicitării).
3. **Ministerul Sănătății a comunicat refuzul de a începe negocierea** prin adresa înregistrată la Ministerul Sănătății sub nr. MEA72535/28.11.2016 și la organizația sindicală reprezentativă sub nr 696/28.11.2016 (atașăm refuzul la prezenta sesizare). În justificarea refuzului organizația patronală invocă prevederile art. 138 alin. 2 din Legea dialogului social nr 62/2011 care condiționează negocierea după aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale ordonatorilor de credite.

Refuzul comunicat de către Ministerul Sănătății, respectiv motivarea invocată, este neîntemeiat și nelegal (chiar șicanatoriu) din următoarele considerente:

I. Cadrul juridic invocat

Legea dialogului social nr 62/2011

Art. 129 (3) Angajatorul sau organizația patronală inițiază negocierea colectivă cu cel puțin 45 de zile calendaristice înaintea expirării contractelor colective de muncă sau a expirării perioadei de aplicabilitate a clauzelor stipulate în actele adiționale la contractele colective de muncă.

Art. 138

(1) Prin contractele/acordurile colective de muncă încheiate în sectorul bugetar nu pot fi negociate sau incluse clauze referitoare la drepturi în bani și în natură, altele decât cele prevăzute de legislația în vigoare pentru categoria respectivă de personal.

(2) Prin excepție de la prevederile art. 129 alin. (3) contractele colective de muncă în sectorul bugetar se negociază, în condițiile legii, după aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale ordonatorilor de credite, în limitele și în condițiile stabilite prin acestea.

(3) Drepturile salariale din sectorul bugetar se stabilesc prin lege în limite precise, care nu pot constitui obiect al negocierilor și nu pot fi modificate prin contracte colective de muncă. În cazul în care drepturile salariale sunt stabilite de legi speciale între limite minime și maxime, drepturile salariale concrete se determină prin negocieri colective, dar numai între limitele legale.

II. Ministerul Sănătății invocă un act nesolicitat. Federația „Solidaritatea Sanitară” din România nu a solicitat ca organizația patronală să inițieze negocierile cu cel puțin 45 zile înainte de expirarea CCM (acest lucru putea fi solicitat până cel târziu la data de 16.11.2016) ci, luând act că nu inițiat negocierea în termen legal, în data de 23.11.2016, **Federația „Solidaritatea Sanitară” din România a inițiat negocierea** în condițiile art. 129 alin. 4 din Legea 62/2011, organizația patronală având obligația de a începe negocierea în termen de 10 zile.

III. Excepția prevăzută la art. 138 alin. 2 din Legea dialogului social privește strict doar reglementarea de la art. 129 alin. 3 din Legea 62/2011 adică interzice organizației patronale din sectorul bugetar să inițieze negocierile înaintea aprobării bugetelor de venituri și cheltuieli. Ori, în speța de față, **inițiatorul negocierii este Federația „Solidaritatea Sanitară” din România** și art. 138 alin. 2 nu prevede excepție la art. 129. alin 4 din Legea 62/2011, articol în baza căruia a fost solicitată negocierea colectivă.

IV. Excepția prevăzută de lege, respectiv „...după aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale ordonatorilor de credite” se referă la aprobarea bugetelor multianuale deoarece:

- Art. 4 alin. 1 din Legea 500/2002 privind finanțele publice prevede: „*Legea bugetară anuală prevede și autorizează, pentru anul bugetar, veniturile și cheltuielile bugetare, precum și reglementări specifice exercițiului-bugetar.*” iar aprobarea bugetelor se face prin lege de către Parlament conform art. 36 alin. 1 din Legea 500/2002: „*Bugetele se aprobă de Parlament pe ansamblu, pe părți, capitole, subcapitole, titluri, articole, precum și alineate, după caz, și pe ordonatorii principali de credite, pentru anul bugetar, precum și creditele de angajament pentru acțiuni multianuale.*”
- **Contractul colectiv de muncă este o acțiune multianuală**, deoarece se încheie pe o perioadă de minim 12 luni, putând ajunge până la 36 luni și nu poate fi condiționat de legea bugetară anuală, pentru că în acest caz Legea 62/2011 ar fi prevăzut că în sectorul bugetar nu pot fi încheiate contracte colective pe o perioadă mai mare de 12 luni.

- **Acțiunea multianuală este definită de art. 2 alin 3³ din Legea 500/2002:** „*acțiuni multianuale - acțiuni a căror perioadă de realizare depășește un an bugetar*” ori Contractul colectiv de muncă este o astfel de acțiune multianuală.
- Conform art. 36 alin. 2 din Legea 500/2002, **ordonatorii principali de credite fac estimări** pentru următorii 3 ani (exact 36 luni perioada maximă de valabilitate a unui CCM), estimări care sunt informative dar nu sunt autorizate prin lege decât anual. Aceste estimări sunt însă aprobate și înaintate de ordonatorii de credite. Ministerul Sănătății a aprobat și înaintat fondurile alocate pe surse și pe titluri de cheltuieli pe anii 2016-2019, respectiv anexa 3, anexa ce poate fi descărcată de aici http://discutii.mfinante.ro/static/10/Mfp/buget2016/Ministerul_Sanatatii.pdf
- ***Ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus.*** A se observa că Legea 62/2011 art. 138 alin. 2 nu distinge între aprobarea bugetului prin lege sau prin aprobarea ordonatorului de credit, nu distinge între ordonatori de credit: principali, secundari sau terțiari, nu distinge între bugete estimate și bugete autorizate, ci doar prevede „...după aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale ordonatorilor de credite”.
- Așadar ordonatorul de credit întocmește bugetul estimat la care îl obliga legea, îl aprobă, începe negocierile colective în limitele estimate apoi în fiecare an solicită să se aprobe prin lege pentru exercițiul financiar anual suma necesară pentru angajamentele asumate în acțiuni multianuale. Acesta e cursul firesc, logic, și legal al procesului de negociere.
- **Interpretarea contrarie este imposibilă!** Dacă legea ar fi impus ca negocierea colectivă să fie dependentă de un anumit buget aprobat prin lege anuală, atunci un contract colectiv ar putea să fie încheiat doar pentru o perioadă de câteva luni. Într-un exercițiu imaginativ, dacă legea bugetară anuală se aprobă și negocierea începe în ianuarie care se desfășoară pe o perioadă de 60 zile iar contractul colectiv începe să producă efecte în martie, valabilitatea nu poate depăși 31 decembrie deoarece nu au fost aprobat bugetul pentru anul viitor! Într-o astfel de interpretare toate beneficiile acordate în baza unui Contract colectiv de muncă din sectorul bugetar, încheiat la orice nivel, și care au depășit limitele bugetare anuale avute în vedere la negocierea colectivă, ar fi ilegale pe perioada neacoperiri bugetare.
- **Interpretarea art. 138 alin. 2 Legea 62/2011 trebuie să fie sistemică,** adică în concordanță cu alte dispoziții normative. Dacă drepturile salariale sunt stabilite prin lege și nu pot fi negociate conform art. 138 alin. 1 și alin. 3 Legea 62/2011, se pune întrebarea firească de ce ar fi necesar mai întâi aprobarea prin lege a bugetului și apoi negocierea? Un răspuns posibil și prevăzut de art. 138 alin. 3 Legea 62/2011 este că negocierea în ceea ce privește drepturile salariale (de ex. sporurile) se rezumă doar la intervalul dintre limita minimă și maximă prevăzut de lege. Deoarece bugetul anual

aprobat prin lege prevede o anumită sumă fixă pentru drepturile salariale este evident ca angajatorul va acorda drepturile salariale doar în limita încadrării în suma respectivă, aşadar nu poate fi vorba de nici o negociere încalcându-se scopul Legii nr. 62/2011, scopul negocierilor colective. Printr-o interpretare sistematică, în concordanță cu Legea 500/2002, corect și legal ar fi ca angajatorul să estimeze, să întocmească o proiecție bugetară și apoi să o aprobe, să negocieze între limitele legale și să solicite aprobarea prin lege a sumelor în limita convenită de părți și consfințită prin semnarea contractului colectiv. Dar angajatorul procedează invers, punând carul înaintea boilor, motivând deseori la negocieri că „nu sunt bani” dar, dacă nu au fost solicitați, dacă nu a existat o proiecție bugetară de unde să fie? Aşadar își invocă propria culpă (*nemo auditur propriam turpitudinem allegans*)!

Față de cele învederate mai sus vă rugăm să constatați că inițiatorul negocierii este Federația „Solidaritatea Sanitară” din România în condițiile art. 129 alin. 4 din Legea 62/2011 iar Ministerul Sănătății a refuzat începerea negocierilor colective invocând o excepție de la altă normă, respectiv art. 129 alin. 3 din Legea 62/2011, inaplicabilă în acest caz. În subsidiar, motivul refuzului nu poate fi acceptat deoarece există buget aprobat pentru anii 2016-2019 (buget estimat, proiecție bugetară necesară acțiunilor multianuale).

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor vă rugăm să ne comunicați soluția la prezenta sesizare prin una din modalitățile următoare:

- prin poșta sau curierat la adresa Federația „Solidaritatea Sanitară” din România cu sediul în localitatea București, str. Lipscani nr. 53, et.4, cam.EIV3, sector 3,
- prin fax la nr. 0336109281,
- prin e-mail solidaritatea_sanitara@yahoo.com

Cu deosebită considerație,

Președinte,
Rotilă Viorel



ROMÂNIA

TRIBUNALUL BUCUREȘTI – SECȚIA A III-A CIVILĂ

DOSAR NR. 16409/3/2016

SENTINȚA CIVILĂ NR. 12 FED
Ședința publică din data de 16.06.2016
Tribunalul constituit din:
PREȘEDINTE: ȘTEFANIA ȚUIU
GREFIER: ALEXANDRA ENEA



Ministerul Public – Parchetul de pe lângă Tribunalul București reprezentat de
procuror Mocanu Mihai.

Pe rol, se află spre soluționare cererea formulată de petenta Federația „Solidaritatea Sanitară” din România, având ca obiect reprezentativitate sindicală.

La apelul nominal făcut în ședința publică, nu răspunde petenta.

Procedura de citare a părților este legal îndeplinită.

Se expune referatul cauzei de către grefierul de ședință, după care:

Ministerul Public prin reprezentant pune concluzii de admitere a cererii așa cum a fost formulată, în baza art. 51 și 52 din Legea nr. 62/2011.

Nemaifiind alte cereri de formulat sau acte de depus, tribunalul constată cauza în stare de judecată și, față de faptul că s-a solicitat judecat în lipsă, reține cauza în pronunțare.

TRIBUNALUL

Asupra cauzei civile de față:

Prin cererea înregistrată pe rolul Tribunalului București – Secția a III-a Civilă la data de 29.04.2016 sub nr. 16409/3/2016, petenta Federația „Solidaritatea Sanitară” din România a solicitat constatarea reprezentativității Federației „Solidaritatea Sanitară” din România la nivel de sector de activitate „Sănătate. Activități sanitar-veterinare”.

În motivarea cererii s-a arătat că Federația „Solidaritatea Sanitară” din România este o organizație sindicală, cu personalitate juridică acordată prin sentința civilă nr. 312/F/2002 pronunțată de către Tribunalul Galați, în dosarul nr. 2054/C/2002, cu independență organizatorică și patrimonială.

La solicitarea Federației „Solidaritatea Sanitară” din România – adresa nr. B20/19.04.2016, Institutul Național de Statistică – Direcția de Diseminare Date Statistice, prin adresa cu nr. 35342/20.04.2016 menționează că numărul total al salariaților la nivel de sector activitate, potrivit prevederilor H.G. nr. 160/2011 privind sectoarele de activitate conform Legii nr. 62/2001, este de 233.041.

Din declarațiile semnate ale reprezentanților legali ai sindicatelor componente ale Federației „Solidaritatea Sanitară” din România, reiese că numărul total de membri de sindicat este de 16.791 membri de sindicat, care reprezintă 7,20% din totalul de 233.041, fiind astfel îndeplinită și ultima condiție pentru reprezentativitate prevăzută la art. 51 alin.1 lit. b din Legea nr. 62/2011 și anume „organizațiile sindicale componente cumulează un număr de membri de cel puțin 7% din efectivul angajaților din sectorul de activitate.

S-a mai arătat că dovezile îndeplinirii condițiilor de reprezentativitate la nivelul sectorului de activitate „Sănătate. Activități sanitar – veterinare” au fost depuse la Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

La cerere au fost atașate în fotocopie următoarele acte:

- Sentința civilă nr. 312/F/2002 – acordare a personalității juridice a Federației „Solidaritate Sanitară” din România;
- Sentința civilă nr. 14/FED/2014 pronunțată în dosar nr. 22385/3/2014 – ultima modificare a statutului și a componenței organelor de conducere;
- Adresa nr. B20/19.04.2015 – remisă de către Federația „Solidaritatea Sanitară din România – prin care se solicită comunicarea numărului de salariați din sector, pe anul 2015;
- Adresa nr. 35342/20.04.2016 – remisă de Institutul Național de Statistică – Direcția de Diseminare Date Statistice cu numărul salariaților din sectorul de activitate „Sănătate. Activități Sanitar – Veterinare”;
- Situația cumulativă de membri de sindicat din unitățile membre ale grupului de unități, semnată de reprezentantul legal al Federației „Solidaritatea Sanitară” din România;
- Copii xerox certificate „conform cu originalul” ale declarațiilor semnate de reprezentanții legali ai organizațiilor sindicale componente ale federației, din unitățile sanitare care se regăsesc în sectorul de activitate „Sănătate. Activități Sanitar – Veterinare”;
- Dovadă taxă de timbru;
- Dovada depunerii la Ministerul Muncii și Protecției Sociale a unei copii a dosarului de reprezentativitate pe sector de activitate „Sănătate. Activități Sanitar – Veterinare”.

În drept, s-au invocat prevederile art. 51, 52 și 53 din Legea nr. 62/2011.

Analizând cererea petentei, tribunalul constată că prin sentința civilă nr. 312/F/2002 s-a acordat personalitate juridică petentei care, cu actele depuse la dosar în susținerea cererii de față, face dovada îndeplinirii condițiilor prev. de art. 51 alin.1 lit. b, art. 52 lit. b și art. 53 din Legea nr. 62/2001.

Ca atare, în baza art. 51 alin.2 din Legea nr. 62/2011, tribunalul urmează să constate ca fiind întemeiată cererea petentei, urmând să o admită.

**PENTRU ACESTE MOTIVE
ÎN NUMELE LEGII
HOTĂRĂȘTE**

Admite cererea formulată de petenta Federația „Solidaritatea Sanitară” din România cu sediul procesuala ales în Galați, str. Col. Nicolae Holban, nr. 10 bis, județ Galați.

Constată reprezentativitatea petentei Federația „Solidaritatea Sanitară” din România, la nivelul sectorului de activitate „Sănătate. Activități sanitar-veterinare”.

Cu apel.

Pronunțată în ședință publică, azi 16.06.2016.

**PREȘEDINTE
ȘTEFANIA ȚUIU**

Red. Jud. Ș.T.
Thred. G.I.
3 ex./27.06.2016

TRIBUNALUL BUCUREȘTI
Sectia 9 III-a
Prezenta copie fiind conformă cu
originalul aflat în dosarul acestui Tribunal
nr. 16409/3/2016 legalizează de noi
Grefier

Steluța Mariana

*Definitivă prin neapelare
Legalizat, azi 26.07.2016*

**GREFIER
ALEXANDRA ENEA**



FEDERAȚIA "SOLIDARITATEA SANITARĂ" DIN ROMÂNIA

Reprezentativă la nivel de sector "Sănătate. Activități Sanitar-Veterinare" conform S.C. nr. 12FED/2016 a Tribunalului București

Membră a CNS "Cartel ALFA", afiliată la EUROFEDOP

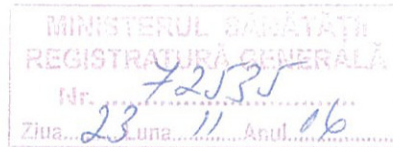
București, Sector 3, Str. Lipscani nr. 53, etaj IV, camera IV3 / Mobil: 0737.028.094 / Telefon: 0371.049.261 / Fax: 0371.608.501

Website: www.solidaritatea-sanitara.ro

e-mail: solidaritateasanitara@yahoo.fr

[fb/solidaritatea.sanitara](https://www.facebook.com/solidaritatea.sanitara)

Către:



Ministerul Sănătății
Domnului Vlad Voiculescu, Ministru

Stimate domnule Ministru,

Federația "Solidaritatea Sanitară" din România, în calitate de federație reprezentativă la nivel de sector "Sănătate. Activități Sanitar-Veterinare" conform Sentinței Civile nr. 12FED/2016 a Tribunalului București (atașată prezentei), vă solicită declanșarea negocierilor contractului colectiv de muncă la nivelul sectorului de activitate "Sănătate. Activități Sanitar-Veterinare" / la nivelul grupului de unități lărgit, cuprinzând unitățile din Anexa 10 la actualul contract colectiv de muncă sau alte unități ce au aderat ulterior la grupul de unități.

În vederea stabilirii nivelului de negociere, respectiv a îndeplinirii condițiilor prevăzute de art. 143 alin. (3) din legea nr. 62/2011, vă solicităm să ne comunicați lista unităților ce fac parte, la momentul actual, din grupul lărgit de unități, precum și numărul de salariați din aceste unități, în vederea verificării îndeplinirii condiției de "jumătate plus unu din numărul total al angajaților din sector", respectiv a îndeplinirii condiției de declanșare a negocierii contractului colectiv la nivel de sector.

Menționăm că vom comunica ulterior proiectul de contract colectiv de muncă pe care Federația "Solidaritatea Sanitară" din România îl propune, respectiv modificările la actuala formă a contractului colectiv de muncă la nivel de sector "Sănătate. Activități Sanitar-veterinare".

Cu stimă,

Președinte,
Rotilă Viorel



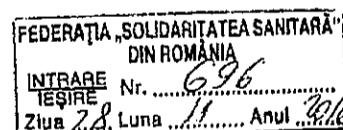


MINISTERUL SĂNĂTĂȚII SECRETAR DE STAT

Nr. MEA 72535/28.11.2016

Către:

FEDERAȚIA "SOLIDARITATEA SANITARĂ" DIN ROMÂNIA
În atenția Domnului Președinte Rotilă Viorel



Urmare adresei dvs. cu nr. B82/23.11.2016 cu privire la inițierea negocierii unui nou Contractul colectiv de muncă la nivel de sector de activitate "Sănătate Activități veterinare", precizăm următoarele.

În conformitate cu prevederile art. 129 alin (3) din Legea dialogului social nr. 62/2011, republicată, angajatorul sau organizația patronală inițiază negocierea colectivă cu cel puțin 45 de zile calendaristice înaintea expirării contractelor colective de muncă sau a expirării perioadei de aplicabilitate a clauzelor stipulate în actele adiționale la contractele colective de muncă.

În conformitate cu prevederile art. 138 alin (2) din Legea dialogului social nr. 62/2011, republicată, prin excepție de la prevederile art. 129 alin. (3) contractele colective de muncă în sectorul bugetar se negociază, în condițiile legii, după aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale ordonatorilor de credite, în limitele și în condițiile stabilite prin acestea.

Așadar, inițierea negocierii contractului colectiv de muncă la nivelul sectorului de activitate are loc, prin excepție de la regula prevăzută la art. 129 alin. (3) din Legea dialogului social nr. 62/2011, după intrarea în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2017, așa cum prevede art. 138 alin (2) din Legea nr. 62/2011.

Cu stimă,

SECRETAR DE STAT
ALTHAMER MONICA EMANUELA
SECRETAR DE STAT
MINISTERUL SĂNĂTĂȚII