



Către

Ministerul Sănătății

Domnului Vlad VOICULESCU, Ministru

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, **Federația „Solidaritatea Sanitară” din România** cu sediul în localitatea București, str. Lipsani nr. 53, et.4, cam.EIV3, sector 3, , cod de înregistrare fiscală 14812857, tel. 0721246491, fax 0336109281, e-mail solidaritatea_sanitara@yahoo.com vă înaintează prezenta

PETIȚIE

prin care vă solicităm să reanalizați refuzul Ministerului Sănătății de a începe negocierea contractului colectiv la nivel de sector de activitate „Sănătate. Activități Sanitar-Veterinare” și în consecință să dispuneți începerea negocierilor. Conform art. 217 alin. 1 lit. b din Legea dialogului social nr. 62/2011 refuzul începerii negocierii este sancționabil cu amendă cuprinsă între 5.000 lei și 10.000 lei și vă informăm că ne vom adresa Inspecției Muncii ca autoritate cu atribuții privind controlul și supravegherea aplicării prevederilor legale în domeniul relațiilor de muncă.

În speranța modificării deciziei de a nu începe negocierile colective vă oferim următoarele argumente:

- 1. Contractul colectiv de muncă la nivel de Sector de Activitate „Sănătate. Activități Sanitar-Veterinare” expiră la data de 31.12.2016.** Contractul colectiv de muncă la nivel de Sector de Activitate „Sănătate. Activități Sanitar-Veterinare” a fost încheiat pentru anii 2014-2015 și înregistrat la Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale sub nr. 1726/29.11.2013. Contractele colective de muncă, conform art. 144 alin. 2 din Legea 62/2011, intră în vigoare „de la data înregistrării lor la autoritatea competentă sau de la o



*dată ulterioară, potrivit convenției părților” Art.16 alin. 1 din Contractul Colectiv de muncă menționat prevede: „Prezentul contract colectiv de muncă este valabil începând cu data de 1 ianuarie 2014 și până la data de 31 decembrie 2015”. Deoarece s-a prelungit valabilitatea cu 12 luni, termenul maxim stabilit de **art. 141 alin. 1 din** Legea 62/2011 și art. 4 alin. 6 din Contractul colectiv de muncă la nivel de Sector de Activitate „Sănătate. Activități veterinare”, rezultă că la data de 31.12.2016 acest contract va expira.*

- 2. A fost solicitată începerea negocierii Contractul colectiv de muncă la nivel de Sector de Activitate „Sănătate. Activități Sanitar-Veterinare”.** Federația „Solidaritatea Sanitară” din România, în calitate de organizație sindicală reprezentativă la nivelul Sectorului de activitate „Sănătate. Activități veterinare” conform Sentinței civile nr. 12 FED din 16.06.2016 a Tribunalului București, a solicitat Ministerului Sănătății începerea negocierii colective, solicitare întemeiată pe art. 129 alin. 4 din Legea 62/2011 și care obligă partea patronală să înceapă negocierea „...la cererea scrisă a organizației sindicale reprezentative sau a reprezentanților angajaților, în termen de cel mult 10 zile calendaristice de la comunicarea solicitării”. Solicitarea începerii negocierii a fost comunicată și înregistrată la Ministerul Sănătății sub nr. 72535 din 23.11.2016
- 3. Ministerul Sănătății a comunicat refuzul de a începe negocierea** prin adresa înregistrată la Ministerul Sănătății sub nr. MEA72535/28.11.2016 și la organizația sindicală reprezentativă sub nr. 696/28.11.2016. În justificarea refuzului organizația patronală invocă prevederile art. 138 alin. 2 din Legea dialogului social nr 62/2011 care condiționează negocierea după aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale ordonatorilor de credite.

Refuzul comunicat de către Ministerul Sănătății, respectiv motivarea invocată, este neîntemeiat și nelegal (chiar șicanatoriu) din următoarele considerente:

I. Cadrul juridic invocat

Legea dialogului social nr 62/2011

Art. 129 (3) Angajatorul sau organizația patronală inițiază negocierea colectivă cu cel puțin 45 de zile calendaristice înaintea expirării contractelor colective de muncă sau a expirării perioadei de aplicabilitate a clauzelor stipulate în actele adiționale la contractele colective de muncă.

Art. 138

(1) Prin contractele/acordurile colective de muncă încheiate în sectorul bugetar nu pot fi negociate sau incluse clauze referitoare la drepturi în bani și în natură, altele decât cele prevăzute de legislația în vigoare pentru categoria respectivă de personal.

(2) Prin excepție de la prevederile art. 129 alin. (3) contractele colective de muncă în sectorul bugetar se negociază, în condițiile legii, după aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale ordonatorilor de credite, în limitele și în condițiile stabilite prin acestea.

(3) Drepturile salariale din sectorul bugetar se stabilesc prin lege în limite precise, care nu pot constitui obiect al negocierilor și nu pot fi modificate prin contracte colective de muncă. În cazul în care drepturile salariale sunt stabilite de legi speciale între limite minime și maxime, drepturile salariale concrete se determină prin negocieri colective, dar numai între limitele legale.

- II. **Ministerul Sănătății invocă un act nesolicitat. Federația „Solidaritatea Sanitară” din România nu a solicitat ca organizația patronală să inițieze negocierile** cu cel puțin 45 zile înainte de expirarea CCM (acest lucru putea fi solicitat până cel târziu la data de 16.11.2016) ci, luând act că nu inițiat negocierea în termen legal, în data de 23.11.2016, **Federația „Solidaritatea Sanitară” din România a inițiat negocierea** în condițiile art. 129 alin. 4 din Legea 62/2011, organizația patronală având obligația de a începe negocierea în termen de 10 zile.
- III. **Excepția prevăzută la art. 138 alin. 2 din Legea dialogului social privește strict doar reglementarea de la art. 129 alin. 3 din Legea 62/2011** adică interzice organizației patronale din sectorul bugetar să inițieze negocierile înaintea aprobării bugetelor de venituri și cheltuieli. Ori, în speța de față, **inițiatorul negocierii este Federația „Solidaritatea Sanitară” din România** și art. 138 alin. 2 nu prevede excepție la art. 129. alin 4 din Legea 62/2011, articol în baza căruia a fost solicitată negocierea colectivă.
- IV. **Excepția prevăzută de lege, respectiv „...după aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale ordonatorilor de credite” se referă la aprobarea bugetelor multianuale deoarece:**
- Art. 4 alin. 1 din Legea 500/2002 privind finanțele publice prevede: „*Legea bugetară anuală prevede și autorizează, pentru anul bugetar, veniturile și cheltuielile bugetare, precum și reglementări specifice exercițiului bugetar*” iar aprobarea bugetelor se face prin lege de către Parlament conform art. 36 alin. 1 din Legea 500/2002: „*Bugetele se aprobă de Parlament pe ansamblu, pe părți, capitole, subcapitole, titluri, articole, precum și alineate, după caz, și pe ordonatorii principali de credite, pentru anul bugetar, precum și creditele de angajament pentru acțiuni multianuale.*”
 - **Contractul colectiv de muncă este o acțiune multianuală**, deoarece se încheie pe o perioadă de minim 12 luni, putând ajunge până la 36 luni și nu poate fi condiționat de legea bugetară anuală, pentru că în acest caz Legea 62/2011 ar fi prevăzut că în sectorul bugetar nu pot fi încheiate contracte colective pe o perioadă mai mare de 12 luni.

- **Acțiunea multianuală este definită de art. 2 alin 3³ din Legea 500/2002:** „*acțiuni multianuale - acțiuni a căror perioadă de realizare depășește un an bugetar*” ori Contractul colectiv de muncă este o astfel de acțiune multianuală.
- Conform art. 36 alin. 2 din Legea 500/2002, **ordonatorii principali de credite fac estimări** pentru următorii 3 ani (exact 36 luni perioada maximă de valabilitate a unui CCM), estimări care sunt informative dar nu sunt autorizate prin lege decât anual. Aceste estimări sunt însă aprobate și înaintate de ordonatorii de credite. Ministerul Sănătății a aprobat și înaintat fondurile alocate pe surse și pe titluri de cheltuieli pe anii 2016-2019, respectiv anexa 3, anexa ce poate fi descărcată de aici http://discutii.mfinante.ro/static/10/Mfp/buget2016/Ministerul_Sanatatii.pdf
- ***Ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus.*** A se observa că Legea 62/2011 art. 138 alin. 2 nu distinge între aprobarea bugetului prin lege sau prin aprobarea ordonatorului de credit, nu distinge între ordonatori de credit: principali, secundari sau terțiari, nu distinge între bugete estimate și bugete autorizate, ci doar prevede „...după aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale ordonatorilor de credite”.
- Așadar ordonatorul de credit întocmește bugetul estimat la care îl obliga legea, îl aprobă, începe negocierile colective în limitele estimate apoi în fiecare an solicită să se aprobe prin lege pentru exercițiul financiar anual suma necesară pentru angajamentele asumate în acțiuni multianuale. Acesta e cursul firesc, logic, și legal al procesului de negociere.
- **Interpretarea contrarie este imposibilă!** Dacă legea ar fi impus ca negocierea colectivă să fie dependentă de un anumit buget aprobat prin lege anuală, atunci un contract colectiv ar putea să fie încheiat doar pentru o perioadă de câteva luni. Într-un exercițiu imaginativ, dacă legea bugetară anuală se aprobă și negocierea începe în ianuarie care se desfășoară pe o perioadă de 60 zile iar contractul colectiv începe să producă efecte în martie, valabilitatea nu poate depăși 31 decembrie deoarece nu au fost aprobat bugetul pentru anul viitor! Într-o astfel de interpretare toate beneficiile acordate în baza unui Contract colectiv de muncă din sectorul bugetar, încheiat la orice nivel, și care au depășit limitele bugetare anuale avute în vedere la negocierea colectivă, ar fi ilegale pe perioada neacoperiri bugetare.
- **Interpretarea art. 138 alin. 2 Legea 62/2011 trebuie să fie sistemică,** adică în concordanță cu alte dispoziții normative. Dacă drepturile salariale sunt stabilite prin lege și nu pot fi negociate conform art. 138 alin. 1 și alin. 3 Legea 62/2011, se pune întrebarea firească de ce ar fi necesar mai întâi aprobarea prin lege a bugetului și apoi negocierea? Un răspuns posibil și prevăzut de art. 138 alin. 3 Legea 62/2011 este că negocierea în ceea ce privește drepturile salariale (de ex. sporurile) se rezumă doar la intervalul dintre limita minimă și maximă prevăzut de lege. Deoarece bugetul anual

aprobat prin lege prevede o anumită sumă fixă pentru drepturile salariale este evident ca angajatorul va acorda drepturile salariale doar în limita încadrării în suma respectivă, aşadar nu poate fi vorba de nici o negociere încălcându-se scopul Legii nr 62/2011, scopul negocierilor colective. Printr-o interpretare sistematică, în concordanță cu Legea 500/2002 corect și legal ar fi ca angajatorul să estimeze, să întocmească o proiecție bugetară și apoi să o aprobe, să negocieze între limitele legale și să solicite aprobarea prin lege a sumelor în limita convenită de părți și consfințită prin semnarea contractului colectiv. Dar angajatorul procedează invers, punând carul înaintea boilor, motivând deseori la negocieri că „nu sunt bani” dar, dacă nu au fost solicitați, dacă nu a existat o proiecție bugetară de unde să fie? Aşadar își invocă propria culpă (*nemo auditur propriam turpitudinem allegans*)!

Față de cele învederate mai sus vă rugăm să constatați că inițiatorul negocierii este Federația „Solidaritatea Sanitară” din România în condițiile art. 129 alin. 4 din Legea 62/2011 iar Ministerul Sănătății a refuzat începerea negocierilor colective invocând o excepție de la altă normă, respectiv art. 129 alin. 3 din Legea 62/2011, inaplicabilă în acest caz. În subsidiar, motivul refuzului nu poate fi acceptat deoarece există buget aprobat pentru anii 2016-2019 (buget estimat, proiecție bugetară necesară acțiunilor multianuale).

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor vă rugăm să ne comunicați soluția la prezenta petiție prin una din modalitățile următoare:

- prin poșta sau curierat la adresa Federația „Solidaritatea Sanitară” din România cu sediul în localitatea București, str. Lipscani nr. 53, et.4, cam.EIV3, sector 3,
- prin fax la nr. 0336109281,
- prin e-mail solidaritatea_sanitara@yahoo.com

Cu deosebită considerație,

Președinte,
Rotilă Viorel

