



FEDERAȚIA "SOLIDARITATEA SANITARĂ" DIN ROMÂNIA

Reprezentativă la nivel de sector "Sănătate, Activități Sanitar-Veterinare" conform S.C. nr. 12FED/2016 a Tribunalului București

Membră a CNS "Cartel ALFA", afiliată la EUROFEDOP

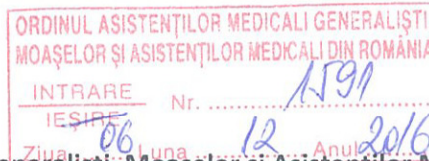
București, Sector 3, Str. Lipsani nr. 53, etaj IV, camera IV3 / Mobil: 0721.246.491 / Telefon: 0371.049.261 / Fax: 0371.608.501

Website: www.solidaritatea-sanitara.ro

e-mail: solidaritateasanitara@yahoo.fr

[fb/solidaritatea.sanitara](https://www.facebook.com/solidaritatea.sanitara)

Către:



Ordinul Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România
Domnului Mircea Timofte, Președinte

Ținând cont de faptul că Ordinul Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România este o **organizație profesională, de interes public, cu responsabilități delegate de autoritatea de stat**, având ca obiect de activitate controlul și supravegherea exercitării profesiei de asistent medical generalist, a profesiei de moașă și, respectiv, a profesiei de asistent medical, ca profesii liberale de practică publică autorizat;

Luând în considerare faptul că **OAMGMAMR este o autoritate publică** conform art. 2 alin. 1 lit. b din Legea nr. 554 din 2 decembrie 2004 a contenciosului administrativ;

Având în vedere aprobarea în data de 24.11.2016 de către Consiliul Național al OAMGMAMR a Regulamentului Electoral și organizarea alegerilor prin încălcarea normelor elementare democratice și a drepturilor și libertățile fundamentale ale membrilor OAMGMAMR;

Ținând cont de interesul public legitim, de paguba iminentă și în calitate organism social interesat conform art. 2 din Legea nr. 554 din 2 decembrie 2004 a contenciosului administrativ;

În conformitate cu Ordonanța Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor și în conformitate cu prevederile Legii 554 /2004 a contenciosului administrativ;

Federația „Solidaritatea Sanitară” din România cu sediul în localitatea București, str. Lipsani nr. 53, et.4, cam. EIV3, sector 3, cod de înregistrare fiscală 14812857 vă înaintează prezenta

PETIȚIE /PLÂNGERE PRELABILĂ

Prin care vă rugăm să dispuneți măsuri de cercetare și analiză detaliată a tuturor aspectelor sesizate mai jos în legătură cu abaterile grave privind organizarea alegerilor în cadrul OAMGMAMR, să anulați actul administrativ *Regulamentul electoral* și în consecință organizarea alegerilor.

Ca urmare vă sesizăm următoarele aspecte:

ÎNCĂLCAREA PRINCIPIULUI SUFRAGIULUI UNIVERSAL PRIVIND MEMBRII OAMGMAMR

1. ÎNCĂLCAREA DREPTULUI DE A FI ALES

Unul din cele cinci principii care stau la baza patrimoniului electoral european este sufragiul universal. Acest principiu trebuie respectat atât la nivel național cât și la nivelul organizațiilor sau autorităților naționale competente naționale. OAMGMAMR este o autoritate competentă română (ex. art. 24¹ din OUG 144/2008, art. 1 din H.G. nr 6/2016 pentru aprobarea Metodologiei privind activitățile procedurale interne de declanșare a

mecanismului de alertă a celorlalte state membre ale Uniunii Europene, a statelor aparținând Spațiului Economic European și a Confederației Elvețiene).

Sufragiul universal cuprinde drepturile electorale active (dreptul de a alege) și cele pasive (dreptul de a fi ales). Se poate admite exercitarea acestui drept sub rezerva unor anumite condiții: vârsta, naționalitate, reședință, însă privarea dreptului de a alege sau de a fi ales poate fi prevăzută numai prin lege sau prin hotărâre judecătorească definitivă (incapacități mentale, condamnarea la privațiune de libertate etc.).

OUG 144/2008 prin art. 45 lit. a consacră principiul sufragiului universal în cadrul OAMGMAMR, membrii acestuia având dreptul: „*de a alege și de a fi aleși în organele reprezentative ale Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moșelor și Asistenților Medicali din România, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență.*” iar calitatea de membru OAMGMAMR cu drepturi depline se capătă odată cu înscrierea în organizația profesională.

A se observa că dreptul de alege și de a fi ales se exercită doar în condițiile prezentei ordonanțe de urgență (adică prin lege)!

ART. 27 DIN REGULAMENTUL ELECTORAL ÎNCALCĂ DREPTUL MEMBRILOR DE A FI ALEȘI ÎN ORGANELE REPREZENTATIVE

- Art. 27 alin 2 lit. a) și c) dreptul de a fi ales aparține membrilor care au această calitate de cel puțin 4 ani
- Art. 27 alin 4 Candiđații la funcția de președinte sau biroul executiv județean trebuie să fi deținut calitatea de membru în consiliul județean în ultimii 4 ani
- Art. 27 alin 5 consilierii naționali aflați în funcție la data alegerilor, sunt membri de drept ai viitoarele Adunări generale județene/ municipiul București

Toate articolele de mai sus restrâng dreptul stabilit prin lege de a fi ales, prelungesc mandatul unor membri prin cerința de fi fost anterior în funcțiile de conducere.

- Cf art. 27 alin 2 lit. e) din Regulamentul electoral nu are dreptul de a fi ales cel care la data depunerii deține alte funcții de conducere din organizații sindicale, din partidele politice sau alte asociații profesionale naționale.

OAMGMAMR confundă incompatibilitatea cu neeligibilitatea!

Este unanim recunoscut în jurisprudență că starea de incompatibilitate intervine numai după validarea mandatului, după numirea sau angajarea unei persoane într-o funcție ce devine incompatibilă cu altă funcție. (a se vedea de ex. Legea 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției). Există un termen în care cel ales sau numit are opțiunea de a renunța la o funcție incompatibilă și neexercitarea acestei opțiuni în termenul prevăzut este considerată o cauză de încetare de drept a mandatului.

Condiția de a deține întâi o funcție de conducere și apoi apariția stării de incompatibilitate este prevăzută și de statutul OAMGMAMR:

Art. 14¹

Persoanele care dețin funcții de conducere în structurile OAMGMAMR sunt incompatibile cu funcțiile de conducere din organizații sindicale, din partidele politice sau alte asociații profesionale naționale.

Art. 14²

Sesizarea privind situația de incompatibilitate poate fi făcută de orice persoană, instituții sau autorități interesate.

Art. 14³

În termen de 10 zile de la apariția stării de incompatibilitate, persoana aflată în stare de incompatibilitate este obligată să sesizeze Biroul executiv al OAMGMAMR și să își exprime opțiunea alegerii pentru una dintre funcțiile deținute pentru care a intervenit incompatibilitatea. În cazul neexprimării opțiunii, Biroul executiv va constata starea de incompatibilitate.

Art. 14⁴

După constatarea stării de incompatibilitate, Biroul executiv va suspenda dreptul de exercitare a funcției de conducere pe toată perioada stării de incompatibilitate.

Așadar prevederea art. 27 alin 2 lit. e) din Regulamentul electoral este nelegală și nestatutară, incompatibilitatea nu înseamnă lipsa vocației unui membru de a candida!

2. ÎNCĂLCARE REGULILOR PRIVIND LISTELE ELECTORALE

Întocmirea adecvată a *listelor electorale* are un caracter esențial în garantarea sufragiului universal.

Pentru a garanta veridicitatea informației incluse în listele electorale, trebuie respectate cel puțin următoarele condiții:

- să fie actualizate;
- să fie publicate;
- să existe o procedură care ar garanta alegătorilor omiși de pe listă dreptul să solicite înscrierea lor în listele electorale.

Este necesar ca listele să fie publicate pentru verificarea normelor de reprezentare, pentru ca alegătorii să cunoască locul de votare și să își cunoască dreptul/posibilitatea de a vota.

Regulamentul electoral prin art. 15 și 25 nu prevede nici o atribuție în sarcina comisiei electorale privitoare la listele electorale. Numărul membrilor cu drept de vot, conform art. 5 se stabilește oarecum secret deoarece numai Comisia electorală are drept de acces la Registrul național unic, prin dispoziția președintelui filialei. Există și un model de anexă, Anexa 9 – listă de votare, care probabil va fi folosită doar la înregistrarea votanților.

Având în vedere că art. 52 prevede obligația Comisiei electorale județene, de a afișa la sediul său (sediul filialei), cu trei zile înainte, data, locul și programul de desfășurare a votării este evident că majoritatea alegătorilor nu vor cunoaște locul votării. Ținând cont de faptul că președintele filialei poate stabili, conform art. 8, subcomisii la nivelul amplasamentelor de votare rezultă că aceste amplasamente vor fi stabilite discreționar, conform voinței și intereselor președintelui.

3. ÎNCĂLCAREA DREPTURILOR PRIVIND DEPUNEREA CANDIDATURILOR

Posibilitatea depunerii candidaturilor într-un termen rezonabil, precizarea căilor de contestare, existența unui interval rezonabil pentru campanie între depunerea candidaturilor și alegeri reprezintă modalități de respectarea a sufragiului universal, respectiv dreptul de a fi ales.

Art. 31 din Regulament prevede „ La primirea dosarului de candidatură, comisia electorală va aduce la cunoștință, pe loc, admiterea sau respingerea dosarului de candidatură”. Dincolo de faptul că expresia „pe loc” presupune totuși scurgerea unui anumit timp (în afară de cazul când candidaturile sunt prestabilite) acest articol limitează modalitatea de depunere a dosarului de candidatură - se depun numai personal (nu se poate efectua prin poștă, curierat etc.).

Art. 32 alin. 1 : „Contestațiile.... se fac în scris, iar soluționarea contestațiilor se va face pe loc” (se mențin criticile de la articolul precedent și, în plus, candidatul trebuie să se prezinte cu mijloacele necesare pentru depunerea contestației în scris, eventual laptop, imprimantă etc.).

Art. 32 alin. 2 prevede termenele de soluționare la contestațiile deciziilor la nivel județean astfel: pot fi atacate la Comisia Electorală Centrală în termen de 24 ore de la data emiterii deciziei Comisiei electorale județene (dacă termenul e prevăzut pe ore atunci și decizia trebuie să conțină data și ora, nu numai data!) iar Comisia electorală Centrală are obligația de a soluția în termen de 24 ore.

Având în vedere că după validarea candidaturilor, întocmirea listelor de candidați și afișarea la sediul acestor, conform art.37 *„buletinele de vot vor fi tipărite cel puțin cu 24 ore înaintea votării...”* rezultă că după decizia Comisiei electorale județene de respingere a candidaturii și până la începerea votării **trebuie să treacă minim 72 ore** (neținând cont de alte scurgeri de timp, efectuate probabil „pe loc”: timpul aferent întocmirii procesului verbal de validare a candidaturilor, întocmirea fișelor cu candidații, elaborarea buletinelor de vot etc.)

Conform calendarului alegerilor (Anexa 10 din Regulamentul electoral) avem următoarea situație:

- pentru alegerea organelor de conducere la nivel județean, între data limită de depunerea a candidaturii - 05.12.2016 ora 12.00 și data începerii alegerii reprezentanților în Adunarea Generală -08.12.2016 ora 08.00 **e un interval de doar 68 ore!**
- pentru alegerea organelor de conducere la nivel național, între data limită de depunerea a candidaturii - 15.12.2016 ora 15.00 și data începerii alegerii membrilor Biroului executiv - 16.12.2016 ora 09.00 **e un interval de doar 18 ore!**

Ca urmare procesul de desfășurare a alegerilor este ilegal, nestatutar și în contradicție cu propriile prevederi din Regulamentul electoral, încălcând dreptul persoanelor de a participa la alegeri corecte, neexistând un timp minim de campanie electorală după validarea candidaturilor pentru a putea prezenta proiectele, strategiile etc. și existând suspiciunea rezonabilă că au fost prestabilite candidaturile.

OAMGMAMR ARE OBLIGAȚIA SĂ PUBLICE REGULAMENTUL ELECTORAL ÎN MONITORUL OFICIAL DEOARECE ESTE O DECIZIE CARE PRIVEȘTE ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA ACESTUIA.

Obligativitatea de a publica în Monitorul Oficial reiese din interpretarea Art. 70 (OUG 144/2008): *„Statutul Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România, Codul de etică și deontologie al asistentului medical generalist, al moașei și al asistentului medical din România, precum și deciziile Consiliului național al Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România, care*

privesc organizarea și funcționarea acestuia, se publică de Consiliul național al Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

Statutul, Codul de etică, Regulamentul de organizare și funcționare și modificările acestora au fost publicate permanent în Monitorul Oficial, ori având în vedere importanța regulilor electorale cu atât mai mult se impune publicarea lor și luarea la cunoștință de către alegători. De asemenea, schimbarea regulilor electorale trebuie făcută cu un timp rezonabil înaintea alegerilor iar stabilitatea normelor este un element important al credibilității procesului electoral.

Până în prezent, site-ul central al organizației <http://www.oamr.ro> și site-urile filialelor județene nu au publicat Regulamentul electoral ci doar Anexa 10 –calendarul alegerilor.

Conf. art.72 Regulamentul electoral a fost „adoptat” de Consiliul Național în data de 24.11.2016 și intră în vigoare la data adoptării lui, dar dacă există obligația de publicare în Monitorul Oficial atunci actul intră în vigoare la data publicării.

ÎNCĂLCAREA GARANȚIILOR PROCEDURALE

1. **Procesul electoral nu este organizat de un organ imparțial.** Comisiile de votare și eventual alte subcomisii de votare sunt numite prin decizii ale președintelui și nu există garanția neutralității precum și posibilitatea ca cei cărora le-a fost validată candidatura să propună reprezentanți sau observatori în comisia electorală.
2. **Observarea alegerilor este interzisă** deși e un mijloc necesar și democratic pentru a asigura transparența, imparțialitatea și independența procesului electoral. Prin art. 56 din Regulamentul electoral a fost interzisă staționarea persoanelor străine sau alegătorilor în încăperea în care are loc votarea. Astfel a fost interzisă, cel puțin candidaților, șansa de a monitoriza procesul electoral, în mod personal sau prin împuterniciți. Organizațiile sindicale nu pot participa la procesul electoral deși prin lege au stabilită competența de a promova și apăra interesul profesional al membrilor. Observarea alegerilor este o cutumă democratică și ar trebui să monitorizeze cel puțin actualizarea inadecvată a listelor electorale, împiedicarea înregistrării candidaților, exercitarea presiunii asupra alegătorilor, votul multiplu, încălcarea secretului votului, stabilirii rezultatelor votării etc
3. **Inexistența unui cvorum minim.** Art. 2 alin. 2 din Regulamentul electoral prevede că „alegerile sunt validate indiferent de numărul alegătorilor care se prezintă la vot...” cu o singură excepție, respectiv cea privind alegerea Consiliului județean, condiție prevăzută de art. 49 alin. 2 din OUG 144/2008. Tăcerea legii față de alte situații nu trebuie să permită încălcarea flagrantă a unei minime reguli democratice elementare: orice organ colectiv ia hotărârile în prezența a cel puțin jumătate din membrii săi. Prin Regulamentul electoral, Consiliul județean alege Biroul executiv indiferent de cvorum, aceeași situație și la alegerea Biroului executiv de către Consiliul Național.

Având în vedere cele sesizate mai sus vă rugăm să dispuneți măsurile necesare și legale, respectiv anularea organizării alegerilor și să ne comunicați în termen legal soluțiile adoptate la prezenta petiție.

Cu deosebită considerație,

Prim-vicepreședinte

Lidia Celmare