



**%**

principii  
și proceduri  
aplicabile  
sporurilor

**FEDERAȚIA  
„SOLIDARITATEA SANITARĂ”  
DIN ROMÂNIA**



**BULETIN INFORMATIV**  
EDIȚIA I NR. 32

16 februarie 2017

**Regulamentul de sporuri**

**Observațiile și Propunerile  
Federației ”Solidaritatea Sanitară”**

[secretariat@solidaritatea-sanitara.ro](mailto:secretariat@solidaritatea-sanitara.ro)

[www.solidaritatea-sanitara.ro](http://www.solidaritatea-sanitara.ro)



**- Regulamentul de sporuri -  
Analiză, observații și propuneri  
din perspectivă profesionistă**

## Regulamentul de SPORURI în sistemul sanitar public

# PRINCIPII ȘI PROCEDURI

Federația „Solidaritatea Sanitară” din România a înaintat Ministerului Sănătății, în data de 16 februarie 2017, documentul oficial al organizației cu referire la proiectul de Regulament de sporuri aplicabil în sistemul sanitar public, ce are la bază următoarele principii și proceduri, pe care le considerăm esențiale pentru încadrarea corectă în prevederile și principiile legale:

- Propunerile au fost elaborate cu respectarea principiilor legalității și realității, ce guvernează acest tip de act normativ, ținând cont totodată de normele de tehnică legislativă.

- Respectarea principiului specializării dialogului social pe criteriul reprezentativității organizațiilor sindicale la nivel de sector și al specializării responsabilității ordonatorilor de credite. În acest sens, am organizat în mod separat Regulamentul de sporuri pentru sectorul bugetar Sănătate, de care este responsabil Ministerul Sănătății, de cel pentru sectorul bugetar Asistență Socială, de care este responsabil Ministerul Muncii și Justiției Sociale. Acest demers este singura soluție posibilă din punct de vedere legal pentru respectarea dreptul la negociere atât a federațiilor sindicale reprezentative din sectorul Sănătate cât și a celor reprezentative în sectorul Asistență Socială.

- Stabilirea limitelor minime pentru unele categorii de sporuri ținând cont de dispozițiile legale aplicabile. Cea mai evidentă aplicare a acestui principiu o constituie conservarea limitelor minime prevăzute în OMS 547/2010 pentru diferite categorii de sporuri, aplicând prevederile Legii nr. 250/2016 și ale OUG 9/2017 (care consacră aplicabilitatea în speță a principiului drepturilor câștigate). În contextul legal amintit, stabilirea baremelor minime prin acest Regulament în cazul sporurilor pentru condiții deosebit de periculoase – ce intră în atribuțiile unităților – constituie forma de aplicare a principiilor drepturilor câștigate, neafectând libertatea părților de a negocia.

- Menționarea expresă a unei realități sociale esențială pentru activitatea profesională a lucrătorilor din unitățile sanitare publice: faptul că Regulamentul de sporuri reprezintă totodată și o modalitate de adecvare a salarizării personalului la condițiile concrete de desfășurare a activității, respectiv la specificul activității din cadrul diferitelor specializări și la particularitățile activității desfășurate de fiecare dintre categoriile profesionale participante la furnizarea serviciilor medicale, asigurând o diferențiere a salariilor în funcție de aceste criterii. În acest sens, considerăm că drepturile prevăzute în acest act normativ sunt asimilabile drepturilor salariale fundamentale.

- Respectarea echității și evitarea discriminării în elaborarea propunerilor și în corectarea proiectului de act normativ, inclusiv prin asigurarea unui tratament egal a timpului de lucru al salariaților, indiferent de variațiilor/situațiilor specifice acestuia din perspectiva sporurilor aplicabile.

- Instituirea categoriilor de sporuri ca elemente centrale de organizare a Regulamentului de sporuri, ținând cont de prevederile exprese ale legii 284/2010. Pentru un spor de claritate, fiecare categorie de

sporuri a fost organizată într-o anexă specifică, fapt ce determină o structurare logică a arhitecturii întregului act normativ.

- Eliminarea interdicțiilor de a cumula diferite categorii de sporuri în condițiile în care aceste interdicții nu au izvor legal. În acest sens, documentul propune eliminarea grupelor de sporuri, existența acestora introducând restricții peste lege. Suplimentar, nu am putut identifica motivația introducerii grupelor de sporuri, fiind evidentă intenția legiuitorului de a opera doar cu criteriul categoriilor de sporuri.



- Principiul organizării ierarhice a reglementării diferitelor aspecte, respectând ierarhia legală a dreptului de a negocia și de a dispune, așa cum este prevăzut în legislația aplicabilă. Forma Regulamentului de sporuri propusă de noi respectă statutul de document cadru specific unui astfel de act normativ, conservând drepturile specifice stabilirii nivelului sporurilor prin negociere între angajator și organizațiile sindicale reprezentative.

- În aplicarea prevederilor legale, documentul propune instituirea unei proceduri de stabilire a nivelului

sporurilor pentru condiții deosebit de periculoase la nivelul unităților, cu respectarea regulilor de dialog social prevăzute în mod expres de legea 284/2010, în acord cu legea 62/2011. Pentru a preveni situațiile de vid legislativ, până la încheierea acordurilor la nivel de unități privind stabilirea nivelului acestor sporuri sau în absența acestor acorduri din diferite motive au caracter obligatoriu nivelurile minime prevăzute în prezentul Regulament.

# Nu există o rațiune legală pentru organizarea sporurilor în grupe

Nu există o rațiune legală pentru organizarea sporurilor în grupe. Mai mult decât atât, introducerea peste lege a sistemului de grupe aduce cu sine interdicția cumulării categoriilor de sporuri din aceeași grupă, această interdicție lipsind din textul legii salarizării unitare nr. 284/2010. Prevederea în discuție este la art. 4, alin. 1 din proiectul propus de Ministerul Sănătății.

Problema este determinată de faptul că grupa I-a cuprinde două anexe diferite, respectiv anexele nr. 1 și nr. 2, grupa a II-a cuprinde 3 Anexe. Aplicarea prevederilor art. 4 alin. 1 de la Capitolul II din Anexa nr. III la Legea-cadru nr. 284/2010 conduce la situația interdicției de a cumula sporurile din Anexa nr. 1 cu cele din Anexa nr. 2, interdicție care nu se regăsește în lege.

Reformularea articolului 13 din Regulamentul de sporuri, conform propunerii Federației "Solidaritatea Sanitară": "Personalul care în timpul de muncă își desfășoară activitatea fracționat la mai multe locuri de muncă prevăzute în anexele la prezentul regulament, cu sporuri diferite, va beneficia de sporul prevăzut pentru fiecare loc de muncă, în funcție de timpul efectiv prestat în aceste locuri. Evidența timpului lucrat efectiv (în ore și în zile) în diferite locuri de muncă unde se acordă spor în procente diferite, precum și certificarea efectuării acestuia se realizează de către șeful fiecărui compartiment (secție, laborator, formație de lucru, serviciu, birou etc.)."



FOTO: arhiva F.S.S.R.  
10 februarie 2017

Regulamentul de sporuri, temă de dezbateră  
"Solidaritatea Sanitară", - Prof. univ. dr. Florian Bodog, ministrul sănătății



## Documentul oficial al Federației "Solidaritatea Sanitară", pe tema Regulamentului de sporuri poate fi accesat urmând link-ul:

[http://www.solidaritatea-sanitara.ro/attachments/Regulament\\_sporuriMS.pdf](http://www.solidaritatea-sanitara.ro/attachments/Regulament_sporuriMS.pdf)



# Esențial

**Acordarea sporurilor nu numai pentru programul normal, ci pentru întreaga activitate desfășurată la locul respectiv de muncă**

**Argumentele privind folosirea expresiei „timp de muncă”, solicitată de Federația "Solidaritatea Sanitară" în locul expresiei „program normal de lucru”, propusă de Ministerul Sănătății (art. 13 din proiectul de HG)**

Orele de muncă prestate în afara timpului normal de lucru sunt de fapt timp de lucru din cadrul unui program normal de lucru cu caracter special, ce derogă de la legislația în materie. Cu alte cuvinte, toate orele de muncă fac parte din timpul normal de lucru, unele dintre ele având un caracter special, respectiv de extindere a programului normal de lucru. Completăm argumentele anterioare cu următoarele:

- Calculul drepturilor bănești aferente acestor ore de muncă se face prin raportare la prevederile contractului individual de muncă. Prin urmare, drepturile bănești sunt drepturi salariale, deci orele de muncă prestate în afara timpului normal de lucru fac parte din timpul de muncă. Sporul acordat pentru orele de muncă trebuie considerat un beneficiu acordat salariaților similar celui pentru orele suplimentare, fără a avea însă acest caracter. De altfel, faptul că acest spor este situat între 25 și 75% în condițiile în care art. 123, alin. 2 din CM prevede sporul minim de 75% constituie un argument suplimentar în acest sens.
- Orele de gardă desfășurate în afara timpului normal de muncă nu sunt prin nimic diferite în ceea

ce privește organizarea muncii față de orele de gardă care fac parte din timpul normal de lucru. Motiv pentru care ele constituie timp de muncă.

- Conform alin. 3 al art. 42, drepturile salariale aferente orelor de gardă prestate în afara timpului normal de lucru sunt luate în considerare la punctajul lunar pe baza căruia se calculează cuantumul pensiei. În ipoteza în care ar fi fost vorba de un contract civil sau alt tip de contract (ipoteză nesusținută de altfel de niciuna din prevederile legale în vigoare) aceste lucru nu ar fi fost posibil. Deci orele de gardă prestate în afara timpului normal de lucru fac parte din timpul de muncă. Având în vedere că este vorba de un timp de muncă este evident că medicul beneficiază de toate drepturile legale aferente timpului de muncă.
- Relațiile cu colegii, șefii ierarhici și subordonații sunt cele specifice relațiilor de muncă.

Reducerea la absurd ne arată că dacă orele de gardă ce depășesc timpul normal de lucru nu sunt considerate timp de lucru și nu sunt evidențiate ca atare în cadrul CIM atunci activitatea medicului în această perioadă excede cadrului legal de exercitare a activității, nefiindu-i aplicabile prevederile CIM și legislației incidente. Ceea ce înseamnă fie că nu există un cadru contractual fie că suntem în situația unui contract nenumit și cu un caracter mai curând implicit, ceea ce este greu de admis.

Posibilă **dificultate majoră** în ceea ce privește procedura pentru acordarea sporurilor

Articolul 5 din proiectul de Regulament de sporuri propus de Ministerului Sănătății conține următoarea formulare: (1) Sporul pentru condiții deosebit de periculoase, condiții periculoase și condiții periculoase sau vătămătoare de muncă se acordă potrivit buletinelor de determinare prin expertizare sau, după caz, a buletinelor de determinare a locurilor de muncă, „*eliberate după data intrării în vigoare a prezentei hotărâri*”, pe baza următoarelor criterii...

Federația "Solidaritatea Sanitară" din România solicită eliminarea propoziției „*eliberate după data intrării în vigoare a prezentei hotărâri*”. În mod evident aplicabilitatea acestui spor va interveni prin înlocuirea aplicării OMS 547/2010, sporurile acordate incluzând deja buletinele de determinare.

Cu alte cuvinte, obligația de a exista noi buletine de determinare în condițiile în care există deja unele valabile încalcă principiile de drept.

Prevederea restrictivă creează o dificultate majoră privind eliberarea într-un termen scurt a buletinelor de determinare pentru toate unitățile, secțiile compartimentele etc.